

## TALOUSPOLIITTISEN MINISTERIVALIOKUNNAN LINJAUKSET SADE-OHJELMASTA, 16.6.2009

1. Ohjelmassa kehitettävien sähköisen asioinnin palvelukokonaisuuksien valintakriteereitä ovat: 1. asiakaslähtöisyys ja laatu, 2. merkittävyys, 3. poikkihallinnollisuus, 4. tuottavuuspotentiaali, 5. toteutuksen kustannustehokkuus, 6. käynnistysvalmius ja toteutuksen nopeus, 7. käyttöönottovalmius ja -kelpoisuus, 8. lainsäädäntömuutosten tarve ja valmius niiden toteuttamiseen, 9. yhteensopivuus julkisen hallinnon kokonaisarkkitehtuurin kanssa sekä 10. innovatiivisuus ja luovuus.
2. Ohjelman piiriin otetaan arviolta 10 - 12 edellä mainittujen kriteereiden perusteella JulKIT-kehittämiskohteiksi hyväksytyä palvelukokonaisuutta, joiden valinnassa painotetaan erityisesti kuntien tuottavuutta lisääviä hankkeita. Lisäksi ohjelmaan sisällytetään toimeksiannossa mainittu ja muita välttämättömiksi katsottuja yhteisesti hyväksytyjä sähköisen asioinnin tukipalveluja: Suomi.fi ja YritysSuomi.fi -portaalien uudistaminen, kansalaisten asiointitili, sähköinen laskutus, julkisen hallinnon yhteinen ajanvarausjärjestelmä, kansalaisten yleisneuvontapalvelu ja videoneuvotteluyhteydet. Johtoryhmä tarkistaa ohjelman laajuuden helmikuussa 2010. Ohjelmaa toteutetaan voimassaolevien talousarvioiden ja kehysten puitteissa.
3. SADE-ohjelmassa kehitettävät palvelukokonaisuudet hyväksytään kahdessa erässä: I erä (4-5 palvelukokonaisuutta) lokakuussa 2009 ja II erä helmikuussa 2010. Ehdotuksia ohjelmaan hyväksyttäväksi palvelukokonaisuuksiksi pyydetään ministeriöiltä, kunnilta ja Kelalta toimitettavaksi syyskuun alussa 2009. Ehdotukset arvioidaan kriteerien avulla ja muotoillaan ehdotukset SADE-ohjelman johtoryhmälle. Ehdotuksista pyydetään myös JUHTA:n lausunto. Johtoryhmä tekee alustavan päätöksen kummassakin erässä kehitettävistä palvelukokonaisuuksista ja asettaa niiden kehittämisestä vastaavat klusteriryhmät. Klusteriryhmät laativat palvelukokonaisuuden toteuttamissuunnitelman, joka tuodaan johtoryhmän käsiteltäväksi. Johtoryhmän puolelta suunnitelman toteuttamista valtiovarainministeriö tekee päätökset palvelukokonaisuuksien kehittämistyön käynnistämisestä ohjelman määrärahojen rajoissa.
4. Valtion konserniohjausta tietohallinnon kehittämisessä tiivistetään strategisen ohjauksen, informaatio-ohjauksen, hankkeiden ja hankintojen ohjauksen ja normiohjauksen keinoin. Konserniohjausta vahvistetaan koskien valtionhallinnon tietohallinnon kehittämisen yhteisiä osioita, kuten perustietotekniikkaa, perustietovarantoja, valtiotason ja muita yhteisiä arkkitehtuureja, yhteisiä tietojärjestelmiä ja palveluja, yhteentoimivuutta, tietoturvaa ja varautumista, laadunhallintaa sekä osaamisen kehittämistä.
5. Valtiovarainministeriön johdolla luodaan valtion tietojärjestelmähankkeille yhtenäinen arviointimenetelmä ja perustetaan valtiovarainministeriöön arviointitoiminto, joka vastaa valtion keskeisten tietojärjestelmähankkeiden toteuttamiskelpoisuuden, kustannuslaskelmien realistisuuden ja strategian mukaisuuden arvioinnista. Merkittävät hankkeet voivat edetä vain, jos arviointitoiminto puoltaa hankkeen jatkamista. Lisäksi vahvistetaan ministeriöiden roolia hallinnonalansa keskeisten hankkeiden päätöksenteossa ja ohjauksessa myöhemmin suunniteltavilla toimenpiteillä. Hankeohjausmalli otetaan käyttöön 1.1.2010 lukien.
6. Valtiovarainministeriön toimesta käynnistetään valtion tietohallinnon konserniohjausta ja muutoin tietojärjestelmien yhteentoimivuutta edistävän lainsäädännön valmistelu syksyllä 2009.

7. Valtion ja kuntien yhteisten ratkaisujen kehittäminen ja niiden toteuttamiseksi tarvittavat hankinnat, käyttöönottoimenpiteet ja käyttöönoton tuki sekä ylläpito ovat julkisen hallinnon yhteistä tietohallinnon ja sen osa-alueiden kehittämistä, josta käytetään nimitystä JulkIT-toiminta. Myös Kela ja muu välillinen valtionhallinto osallistuvat JulkIT-toimintaan tilanteen mukaan.
8. Yhteisten JulkIT-ratkaisujen operatiivinen tuottaminen ja hallinnointi organisoidaan siten, että niiden hankinnoista, käyttöönotosta ja ylläpidosta vastaa yhteinen organisaatio, joilla on tähän lakisääteinen toimivalta. Valmistelu käynnistetään välittömästi siten, että kehitetty ratkaisu on toiminnassa viimeistään 1.1.2011.
9. JulkIT-toiminnan rahoitus keskitetään valtion talousarvioon valtiovarainministeriön hallinnonalalle otettavalle määrärahamomentille, jolle kootaan valtion ja kuntien rahoitusosuuksia varten vuosittain ja kehyskausittain yhteisesti laadittavien suunnitelmien perusteella tarvittavaksi arvioitu määräraha. Valtion rahoitusosuus kootaan siten, että osa siirretään hallinnonalojen määrärahoista ja osa mahdollisesti muista määrärahoista. Kuntien rahoitusosuuden toteuttamiseksi jatketaan KuntaIT:n toiminnan rahoittamiseksi kehitetyn mallin toteuttamista siten, että tarvittava rahoitus siirretään valtionosuuksiin varatuista määrärahoista. Hankkeiden tilausvaiheeseen siirryttäessä kunkin hankkeen kustannusjaot päätetään erikseen. Momentille tulevasta ohjelman käyttöön tarkoitettusta määrarahasta 50 % kootaan määrarahasiirroin kuntien valtionosuuksista ja 50 % muilta valtion budjetin momenteilta. Eriksien määriteltävien kohteiden osalta kuntien valtionosuusrahoituksen sijasta voidaan käyttää muuta kuntarahoitusta.
10. Ohjelman kokonaisrahoituksesta tehdään tarkempi ehdotus kevään 2010 kehysneuvotteluja varten. Samassa yhteydessä tehdään esitys ohjelmaan sisällytettävien kehittämisratkaisujen tietojärjestelmäinvestoinneista, investointien laajan käyttöönoton varmistamisesta sekä ohjelmalla tavoiteltavista tuottavuusvaikutuksista. Vuoden 2010 rahoituksesta tehdään ehdotus talousarvioesitykseen elokuussa 2009.
11. Ohjelman tilannekatsaus ja tarvittavat uudet linjaukset käsitellään talouspoliittisessa ministeri-valiokunnassa helmikuussa 2010.