



24.11.2011

VIRASTOT JA LAITOKSET SIIRTYVÄT PUHERATKAISUISSA HANSELIN JA ELISAN VÄLIAIKAISEEN SOPIMUKSEEN

Valtionhallinnossa järjestettiin puheratkaisujen hankintakilpailutus, josta Hansel Oy teki päätöksen 1.3.2011. Hankintakilpailutuksen voittajaksi valittiin Elisa Oyj. TeliaSonera Finland Oyj valitti päätöksestä markkinaoikeuteen ja markkinaoikeus antoi ratkaisun 5.7.2011. Markkinaoikeus kumosi valtaosan TeliaSoneran väitteistä, mutta velvoitti kuitenkin Hanselin perustelemaan hankintapäätöksen yksityiskohtaisemmin. TeliaSonera valitti markkinaoikeuden päätöksestä korkeimpaan hallinto-oikeuteen 3.8.2011.

Valituksen johdosta valtionhallinnolle säästöjä ja hyötyjä tuovaa hankintapäätöstä ei voida panna täytäntöön. Täytäntöönpanon lykkääntyminen hankaloittaa valtion virastojen ja laitosten puheliikenteen järjestämistä ja aiheuttaa viranomaisten kriittisen infrastruktuurin järjestämiselle haasteita. Lisäksi hankintapäätöksen täytäntöönpanon pitkittyminen viivästyttää Eduskunnan apulaisoikeusasiamiehen edellyttämää vaatimusta kansalaisten valtion virastoihin soittamien puhelujen lisämaksuttomuudesta sekä hankaloittaa monen valtion viraston toimintaa. Puheratkaisujen yhteishankinnan tavoitteena oli muun muassa valtionhallinnon yhteisen numeroinnin toteuttaminen, minkä vuoksi virastot ja laitokset eivät voi toteuttaa hankintatarvetta erilliskilpailutuksin.

Puheratkaisujen kilpailutuksessa saavutetaan merkittäviä taloudellisia säästöjä. Säästöjä syntyy etenkin ilmaisista puheluista niiden virastojen ja laitosten välillä, jotka ottavat käyttöön valitun toimittajan tarjoaman vaihderatkaisun ja uuden valtion yhteisen numeroinnin. Mitä useampi virasto tai laitos siirtyy valitun toimittajan tarjoaman vaihderatkaisun ja yhteisen numeroinnin piiriin, sitä merkittävämpi etu saavutetaan. Myös perinteiset matkapuhelumaksut laskevat kilpailutuksen avulla huomattavasti. Hankintapäätöksen täytäntöönpanon viivästyminen aiheuttaa valtiolle noin 16,8 miljoonan euron säästöjen menetyksen vuositasona.

Hansel on tehnyt Elisan kanssa väliaikaisen sopimuksen, joka on nyt virastojen käytettävissä. Tavoitteena on, että valtionhallinnon välittömät puheliikenteen hankintatarpeet tullaan toteuttamaan väliaikaisin sopimuksin valituksen käsittelyn aikana.



Valtiovarainministeriön oikeudellisen arvion mukaan:

Väliaikaisjärjestely (väliaikainen sitoumus) on hankintalaissa hyväksytty toimi, jos lain 93 §:ssä säädetty edellytykset täyttyvät.

Puhepalvelut ovat osa viranomaisen kriittistä infrastruktuuria. Vanhat sopimukset ovat umpeutumassa, eikä uusien sopimusten varmistamista voida jättää viime hetkeen. Hankintayksiköllä ja sen asiakkailta (viranomaiset) on siten ehdoton tarve varmistaa puhelinpalvelut.

On huomattava, että väliaikainen sopimus on nimenomaan Hanselin väliaikainen puitejärjestely. Hanselin asiakasvirastojen ja laitosten ei ole syytä vedota suoraan hankintalain 93 §:ään ja alkavaa tehdä suoraan sen nojalla itsenäisiä väliaikaisia järjestelyjä. Näin on, koska kyseiset laitokset eivät ole itse kilpailuttaneet palvelua eikä niiden hankintapäätös ole valituksen kohteena. Virastot ja laitokset voivat siten tehdä väliaikaiset sopimukset hankintalain 93 §:n nojalla vain Hanselin tekemän (väliaikaisen) puitejärjestelyn puitteissa.

Oikeudellisen arvion perusteella valtiovarainministeriö esittää, että virastot ja laitokset siirtyvät käyttämään Hanselin Elisan kanssa tekemää väliaikaista sopimusta vanhojen puhesopimusten umpeutuessa.

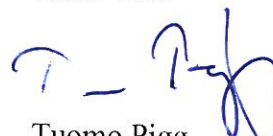
Yhteistyöterveisin,

ICT-johtaja



Timo Valli

Neuvotteleva virkamies



Tuomo Pigg