

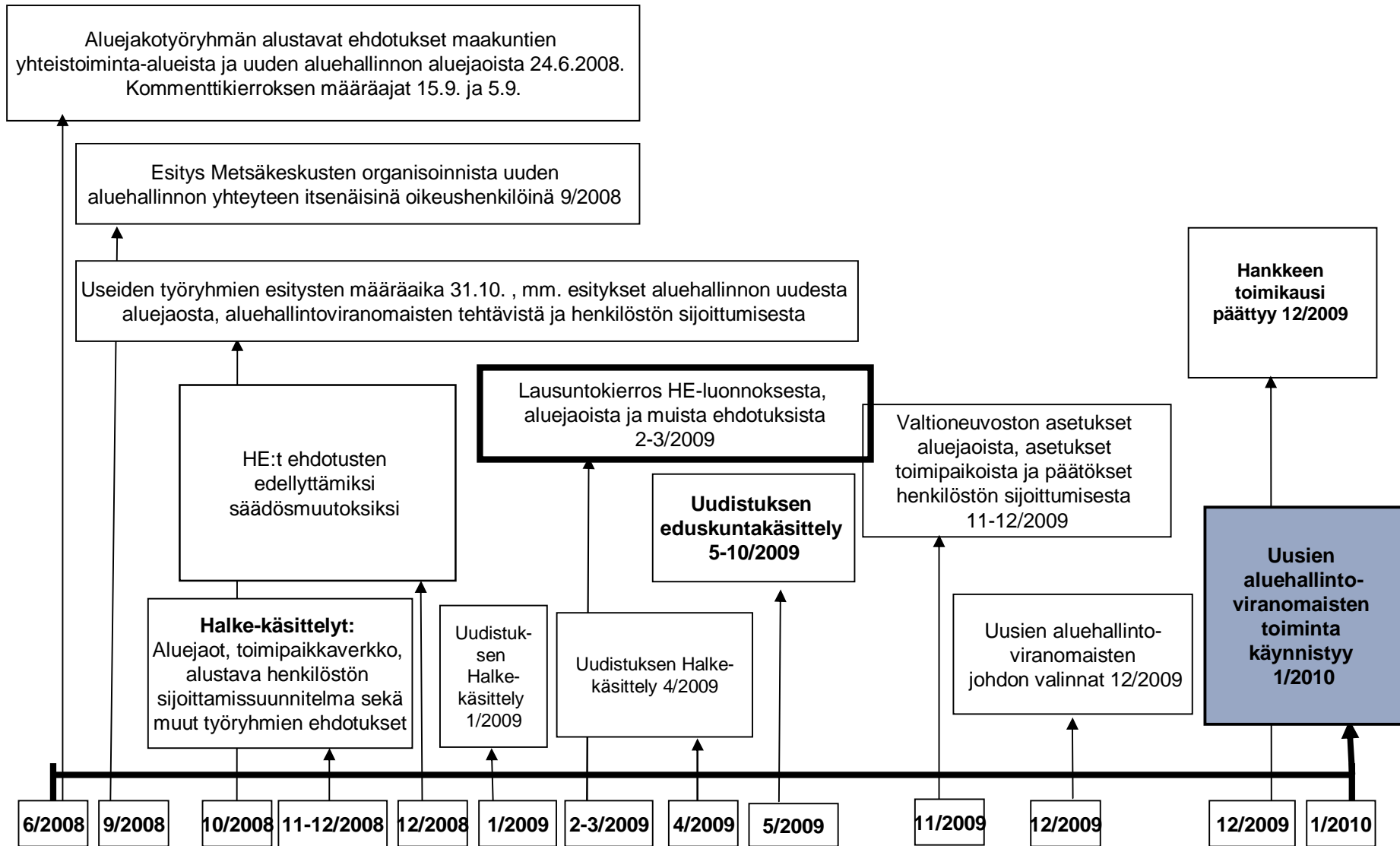


Ajankohtaista ALKUsta

Aluehallinnon uudistamishankkeen seminaarit
Vaasa 5.3.2009

Ylijohtaja Silja Hiironniemi

ALKU-hankkeen aikajana 6/2008-1/2010



ALKU Hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmässä (Halke) 1(3)



- Väliraportti valmistui 31.3.2008 ja luovutettiin 2.4.2008 ministeri Kiviniemelle
- Väliraportti sisälsi uuden aluehallinnon toteuttamismalliehdotuksen
- Halke käsitteli 8.5.2008 väliraporttia ja päätti hankkeen jatkovalmistelusta.
 - ⇒ Hankkeen valmistelua jatketaan **väliraportin ehdotusten pohjalta niitä muuttaen, tarkentaen ja täydentäen ministerityöryhmän päätöksen mukaisesti**

ALKU Hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmässä (Halke) 2(3)



- Halke käsitteli kokouksissaan 18.11.2008 ja 3.12.2008 hankkeen alatyöryhmien ehdotuksia
 - Ehdotuksiin sisältyivät mm. väliraporttia täydentävät yksityiskohtaisemmat ehdotukset aluehallinnon aluejaoista, organisoinnista, ohjauksesta ja tuottavuudesta, henkilöstöasioista, talousasioista, palvelurakenteista ja tietojärjestelmistä
 - Ministeriryhmä päätti mm. uusien aluehallintoviranomaisten nimistä, aluejaoista ja toimipaikoista jatkovalmistelun pohjaksi
 - **Muilta osin** valmistelua jatketaan työryhmien ehdotusten pohjalta

ALKU Hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmässä (Halke) 3(3)



- Halke 29.1.2009 käsittelyssä HE aluehallinnon uudistamista koskevaksi lainsäädännöksi
- Halken linjauksia:
 - Palkkaturva-asiat sijoittuvat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksiin
 - Kielellisten vaikutusten arviointia täydennetään
 - HE-luonnos lähetetään laajalle lausuntokierrokselle, lausunnot viimeistään 27.2.2009

Uusien aluehallintoviranomaisten toiminta-ajatukset



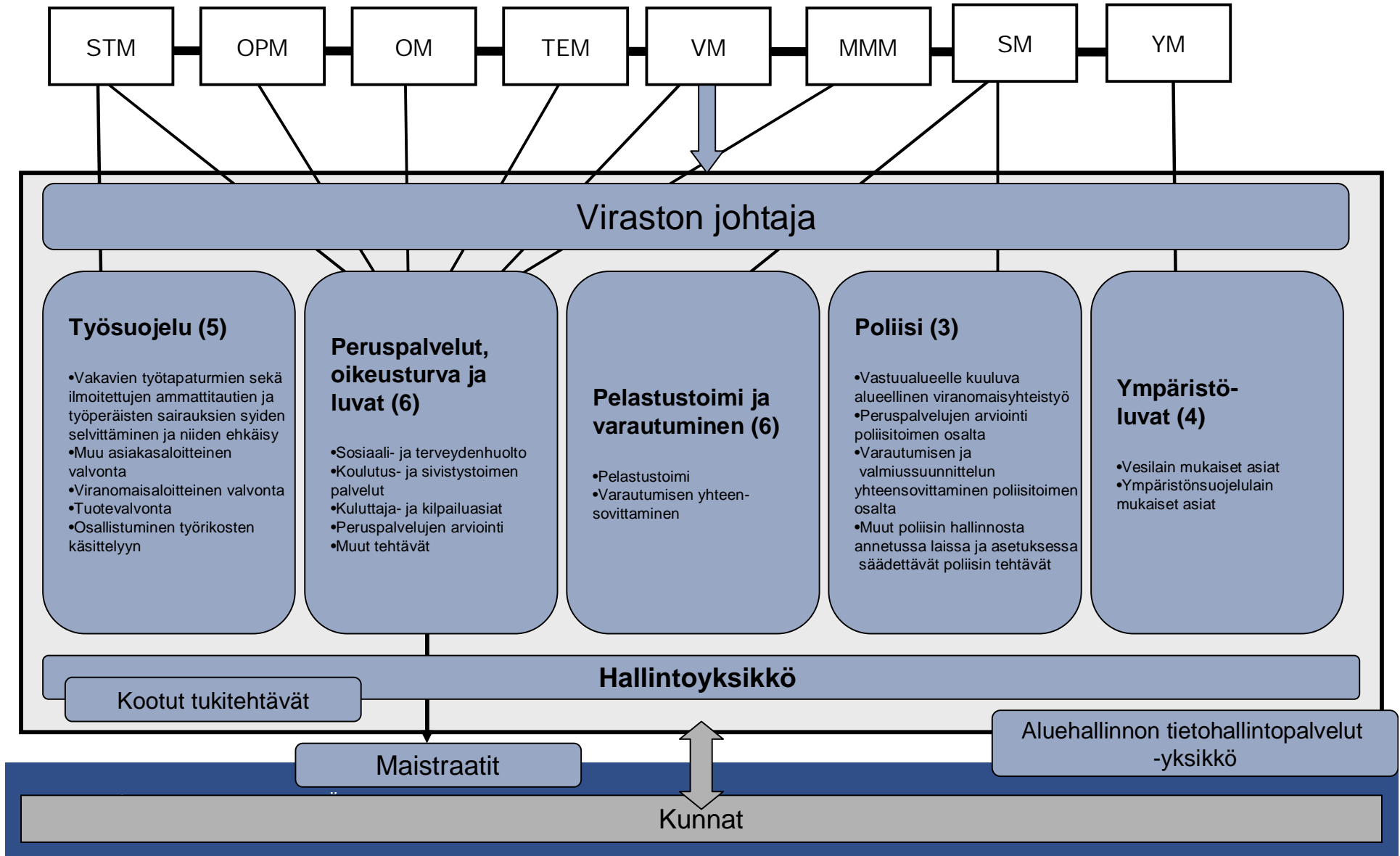
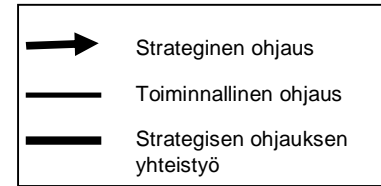
- **Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus**
tukee alueellista kehittämistä hoitamalla valtionhallinnon toimeenpano- ja kehittämistehtäviä alueilla.

Keskus edistää yrittäjyyttä, työmarkkinoiden toimintaa, osaamista ja kulttuuria, liikennejärjestelmän toimivuutta ja liikenteen turvallisuutta, hyvää ympäristöä sekä luonnon ja luonnonvarojen kestäväää käyttöä alueilla sekä työvoiman maahanmuuttoa.

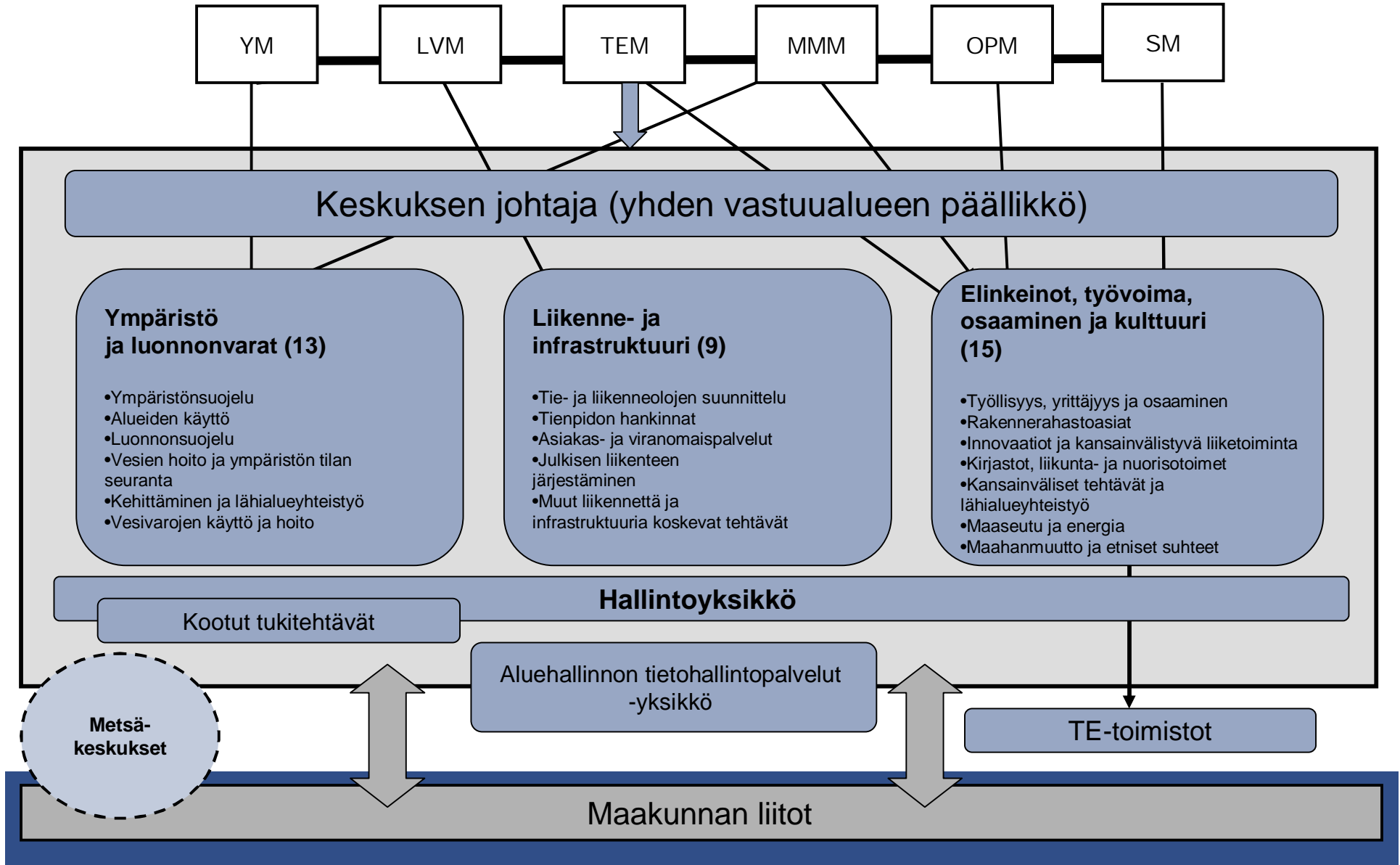
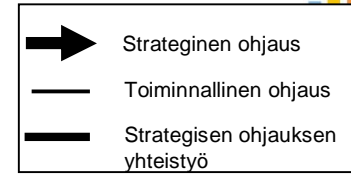
- **Aluehallintovirasto**
tukee alueellista yhdenvertaisuutta hoitamalla lainsäädännön toimeenpano-, ohjaus- ja valvontatehtäviä alueilla.

Virasto edistää perusoikeuksien ja oikeusturvan toteutumista, peruspalvelujen saatavuutta, ympäristönsuojelua, ympäristön kestäväää käyttöä, sisäistä turvallisuutta sekä terveellistä ja turvallista elin- ja työympäristöä alueilla

Aluehallintovirasto (6)



Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (15)





Aluehallintovirasto

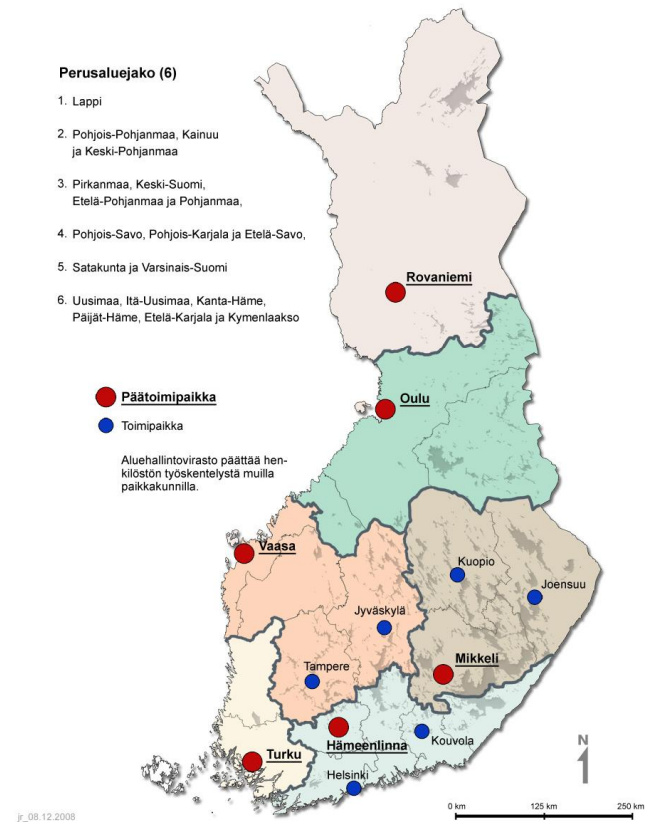
Toimialueet ja toimipaikat

Toimialueet, päätoimipaikat (6) ja toimipaikat (6):

- 1) Lappi, päätoimipaikka Rovaniemi
- 2) Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu ja Keski-Pohjanmaa, päätoimipaikka Oulu
- 3) Pirkanmaa, Keski-Suomi, Etelä-Pohjanmaa ja Pohjanmaa, päätoimipaikka Vaasa, toimipaikka Tampere ja Jyväskylä
- 4) Satakunta ja Varsinais-Suomi, päätoimipaikka Turku
- 5) Uusimaa, Itä-Uusimaa, Kanta-Häme, Päijät-Häme, Etelä-Karjala ja Kymenlaakso, päätoimipaikka Hämeenlinna, toimipaikka Helsinki ja Kouvola
- 6) Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala ja Etelä-Savo, päätoimipaikka Mikkeli, toimipaikka Kuopio ja Joensuu

Ahvenanmaan maakunnassa toimii
Ahvenanmaan valtion virasto

Aluehallintovirastot
Päätoimipaikat ja toimipaikat





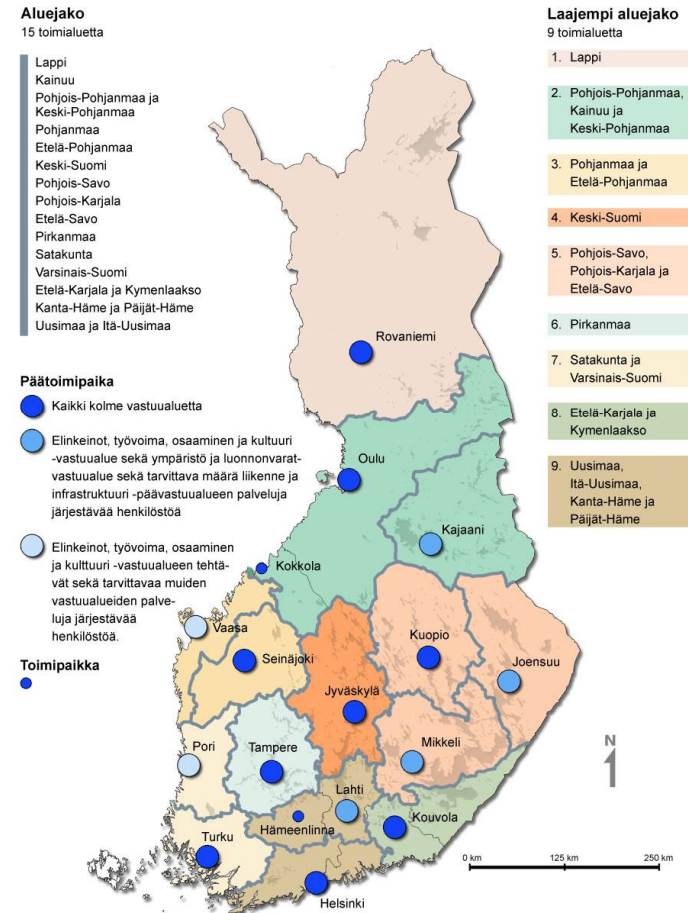
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset

Keskukset, joissa kaikki 3 vastuualuetta

- Elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri -vastuualue
- Liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue
- Ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue

1. **Lappi**, päätoimipaikka Rovaniemi
2. **Pohjois-Pohjanmaa**: Pohjois-Pohjanmaa ja Keski-Pohjanmaa, päätoimipaikka Oulu, muu toimipaikka Kokkola
3. **Etelä-Pohjanmaa**, päätoimipaikka Seinäjoki
4. **Keski-Suomi**, päätoimipaikka Jyväskylä
5. **Pirkanmaa**, päätoimipaikka Tampere
6. **Varsinais-Suomi**, päätoimipaikka Turku
7. **Uusimaa**: Uusimaa ja Itä-Uusimaa, päätoimipaikka Helsinki
8. **Pohjois-Savo**, päätoimipaikka Kuopio
9. **Kaakkois-Suomi**: Kymenlaakso ja Etelä-Karjala, päätoimipaikka Kouvola

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus Päätoimipaikat ja toimipaikat





Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset

- **Keskukset, joissa elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri sekä ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueen tehtävät sekä tarvittava määrä liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueen palveluja järjestävää henkilöstöä:**

10. **Kainuu**, päätoimipaikka Kajaani

11. **Pohjois-Karjala**, päätoimipaikka Joensuu

12. **Etelä-Savo**, päätoimipaikka Mikkeli

13. **Häme**: Kanta-Häme ja Päijät-Häme, päätoimipaikka Lahti, muu toimipaikka Hämeenlinna

- **Keskukset, joissa elinkeinot, työvoima, osaaminen ja kulttuuri -vastuualueen tehtävät sekä tarvittava määrä muiden vastuualueiden palveluja järjestävää henkilöstöä:**

14. **Pohjanmaa**, päätoimipaikka Vaasa

15. **Satakunta**, päätoimipaikka Pori



Maakunnan liittojen asema ja tehtävät

- Painopiste on maakunnan liittojen **toimivallan lisäämisessä aluekehitystyön kokoavana ja yhteen sovittavana viranomaisena**, jonka toiminta perustuu kuntien ohjaukseen ja kunnallisvaalien tuloksena syntyvään kansanvaltaiseen päätöksentekoon.
- Maakunnan liittojen tehtävien laajentamisesitykset koskevat sellaisia tehtäväkokonaisuuksia, joilla on **merkitystä aluekehittämistyön vaikuttavuuden lisäämisessä ja toteuttamisen edistämässä**, ja jotka soveltuvat kokoavan ja yhteen sovittavan aluekehitysviranomaisen rooliin.
- Maakunnan liittojen yhteistoiminta järjestetään strategisesti merkittävissä asioissa niin, ettei maakunnan liittojen yhteistoiminta-alue ole ao. tehtävissä toimivaa valtion viranomaisen aluejakoa pienempi.



Maakuntien yhteistoiminta-alueiden muodostaminen

- **Maakunnan liitot johtavat prosessia** ja huolehtivat sen etenemisestä.
- Ensimmäisessä vaiheessa liitot käyvät **jäsenkuntiensa kanssa** läpi yhteistoiminta-alueen muodostamisen ja saavat samalla kunnilta ohjausta valmistelulle.
- Toisessa vaiheessa **liitot käyvät keskinäiset neuvottelut** kuntien kanssa käytyjen keskustelujen pohjalta. Neuvotteluissa käsitellään myös sopimusmenettelyä, jolla yhteistoiminta muodostetaan. Liitot käyvät keskusteluja valtion aluehallintoviranomaisten kanssa.
- Kolmannessa vaiheessa liitot esittelevät neuvottelujen tulokset jäsenkunnilleen ja nämä käsittelevät ehdotuksen.
- Neljännessä vaiheessa kuntien hyväksytyä valmistelun tuloksen se saatetaan valtiovarainministeriön sekä työ- ja elinkeinoministeriön tietoon.

- ALKU-hanke tekee ehdotukset aluejaoista, valmistellaan HE-luonnos ja saatetaan lausuntokierroksen jälkeen käsitelty HE eduskunnan käsittelyyn
- **Kun uusi lainsäädäntö on saatu käsiteltyä eduskunnassa syksyllä 2009 tehdään lopulliset sopimukset/sopimusmuutokset.**
- Jos yhteistoiminta-alueen muodostamisprosessia ei saada alueella vietyä läpi, valtioneuvosto johtaa sen muodostamisen syksyllä 2009 lainsäädännön tultua hyväksytyksi. Samaan aikaan valtioneuvosto päättää valtion aluehallintoviranomaisten aluejaoista.



Lainsäädäntö

- **Luonnos hallituksen esitykseksi** eduskunnalle aluehallinnon uudistamista koskevaksi lainsäädännöksi
 - **laki aluehallintovirastoista**
 - **laki elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista (sisältää myös säännökset työ- ja elinkeinotoimistoista)**
 - **laki alueiden kehittämislain muuttamisesta**
 - laki ympäristölupa-asioiden valmistelua ja ratkaisua koskevista menettelytavoista
 - laki työsuojeluhallinnosta annetun lain muuttamisesta
 - laki aluehallinnon uudistamista koskevan lainsäädännön voimaanpanosta
 - asetus aluehallintovirastoista sekä asetus elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksista
- Luonnokseen sisältyy luettelo muutettavista aluehallinnon viranomaisia koskevista tehtäväkohtaisista erityislaeista (lakeja noin 250 ja niissä noin 1200 säännöstä).



Lainsäädäntö

HE-luonnoksen jatkovalmistelu ja sen aikataulu

- Työn jatkovalmistelu
 - säädösvalmistelusihteeristö, jossa on edustettuna VM ja TEM ja ne muut ministeriöt, joiden hallinnonalaan kuuluvaa lainsäädäntöä valmistellaan
 - Alku-hankkeen valmisteluryhmä ohjaa sihteeristön työtä
- HE-luonnoksen lausuntokierros 2.2. – 27.2.2009
 - Ruotsinkielinen 16.2.- 13.3.2009
- Lausuntoyhteenvedon valmistelu sekä HE-luonnoksen ja asetusluonnosten jatkovalmistelu 2.3. – 20.3.2009
 - käänös tapahtuu vaiheittain lausuntokierroksen ja jatkovalmistelun aikana sekä laintarkastus jatkovalmistelun aikana
- HALKE-käsittely huhtikuun alussa
- Esittely raha-asiainvaliokunnalle ja valtioneuvostolle huhtikuun puolivälissä



Hankkeen jatkovalmistelusta

- ALKU-hankkeen sekä sen ohjaus- ja valmisteluryhmien määräaika on jatkettu 31.12.2009 saakka hankkeessa hyväksytyjen linjausten toteutuksen valmistelemiseksi.
- Hankkeen ohjaus- ja valmisteluryhmät jatkavat entisiin toimeksiannoin.
- Hankkeen valmisteluryhmän tehtävänä on lisäksi
 - johdon ja tarvittaessa muun henkilöstön valintamenettelyn yleisten periaatteiden määrittely,
 - tuottavuustavoitteiden ja -toimenpiteiden tarkentaminen ja kohdentaminen aluehallintoviranomaisille sekä
 - alueellisissa muutosryhmissä tapahtuvan valmistelun koordinointi



Hankkeen jatkovalmistelu

- Jatkovalmistelun painopiste siirtyy alueilla tehtävään valmistelutyöhön – **alueelliset muutosryhmät jokaista uutta aluehallintoviranomaista varten**
 - **alueelliset muutosryhmät valmistelevat oman viraston toiminnan käynnistämisen edellytyksiä valtakunnallisten linjausten ja ohjeiden mukaisesti**
- Hallinto- ja kuntaministeri on asettanut 19.1.2009 ALKU-hankkeen valmistelun jatkamiseksi seuraavat **valtakunnalliset työryhmät**:
 - Aluehallintoviraston organisaatio- ja ohjaustyöryhmä
 - Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen organisaatio- ja ohjaustyöryhmä
 - Talous- ja toiminnansuunnitteluryhmä
 - Henkilöstötyöryhmä
 - Palkkausjärjestelmätyöryhmä

 - Tietojärjestelmätyöryhmän toimikautta on jatkettu 29.1.2010 saakka.
 - Lisäksi viestintätyöryhmän toimikautta on jatkettu 29.1.2010 saakka
 - Ahvenanmaa työryhmä jatkaa myös työskentelyä



Alueelliset muutosryhmät

- Perustettu jokaiselle uudelle viranomaiselle
 - (15 + 6 = 21)
- Tehtävät:
 - valmistella ja johtaa muutosprosessia
 - laatia muutossuunnitelma, joka sisältää ainakin
 - tehtävien sijoittamissuunnitelman
 - virastokohtaisen henkilöstön sijoittamissuunnitelman
 - virastokohtaisen henkilöstösuunnitelman
 - virastokohtaisen toimitilasuunnitelman
 - virastokohtaisen viestintäsuunnitelman
 - viranomaiskohtaisen tietojärjestelmäsuunnitelman
- Tarvittava määrä aluekohtaisia työryhmiä



Alueellisten muutosryhmien työssä huomioon otettavaa

- Muutosryhmien tulee noudattaa valmistelutyössä ja muutossuunnitelmien laadinnassa
 - hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmän (Halke) päätöksiä (18.11.2008 ja 3.12.2008) ja sen puoltamia työryhmien ehdotuksia sekä
 - hankkeen ohjausryhmän, valmisteluryhmän ja valtakunnallisten työryhmien antamia ohjeita ja periaatteita sekä niiden tekemiä päätöksiä.



Työnantajan ja henkilöstön välisen yhteistoiminnan järjestäminen

- Poikkihallinnollinen yhteistoiminta
 - Alku-hankkeen henkilöstöryhmän mukailtu kokoonpano
- Hallinnonalakohtainen yt-menettely
 - Ministeriöt järjestävät
- Virastokohtainen yt-menettely
 - Nykyiset virastot ja henkilöstön edustajat
- Yksittäistä virkamiestä koskevat asiat
 - Työnantajan ja ao.henkilön välinen yt-menettely

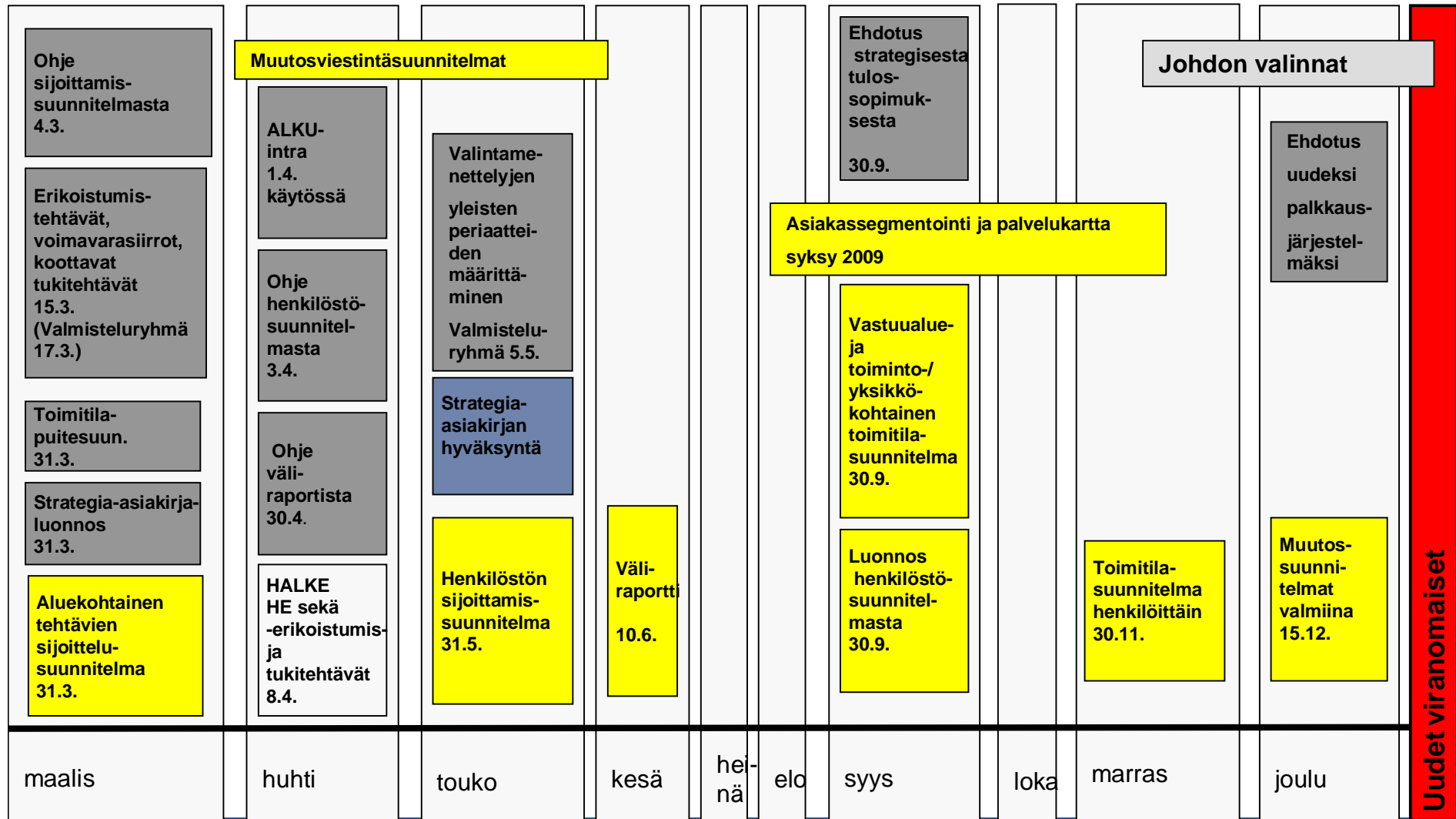


Aluehallinnon virastojen nimistä ja lyhenteistä

- Halken linjausten ja HE:n mukaiset nimet
 - Aluehallintovirasto
 - esim. Etelä-Suomen aluehallintovirasto
 - Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
 - esim. Hämeen elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
- Lyhenteet
 - Valmisteluryhmä käsitteli 4.2.2009
 - Aluehallintovirasto = AVI
 - Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus = ELY



Valtakunnallisten työryhmien ja muutosryhmien työn rytmitys 2009





Aluehallinto
alku
kehitty ja uudistuu

www.vm.fi/alku