



ALUEHALLINNON UUDISTAMISHANKE

*Keskushallinnosta aluehallintoon siirrettäviä
tehtäviä selvittävän työryhmän raportti*

31.10.2008

Aluehallinnon uudistamishankkeen ohjausryhmälle

Aluehallinnon uudistamishankkeen ohjausryhmä asetti 22.5.2008 keskushallinnosta aluehallintoon siirrettäviä tehtäviä selvittävän työryhmän, jonka tavoitteena on ollut valmistella tehtäväsiirrot keskushallinnosta aluehallintoon siten, että ne voidaan toteuttaa vuoden 2010 alusta lukien aluehallintouudistuksen yhteydessä. Ehdotuksia valmisteltaessa on tullut ottaa huomioon ministeriöiden politiikkalohkojen erityispiirteet sekä mahdollisuudet siirtää myös valtakunnallisia tehtäviä yhteen tai useampaan aluehallinnon viranomaiseen.

Työryhmän tehtävänä oli tehdä ehdotukset siitä, mitkä seuraaviin kahdeksaan tehtäväkokonaisuuteen kuuluvat tehtävät siirretään valmisteluryhmän väliraportissa lueteltujen tehtävien lisäksi ministeriöistä toisaalta elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskukseen ja toisaalta aluehallintovirastoon: hyväksymiset ja vahvistukset, muuta kuin parlamentaarista valvonta edellyttävä lupahallinto, tekninen standardoiva ohjaus, valtionavustusten ja korvausten jakaminen, operatiivisen toiminnan ohjaus ja suunnittelu, tuki- ja palvelutoiminnot, tilastotuotanto, tietojärjestelmät ja tutkimus toiminta sekä kanteluiden käsittely. Työryhmän tuli lisäksi tehdä ehdotukset keskushallinnon virastoista edellä mainittuihin aluehallintoviranomaisiin siirrettävistä tehtävistä ja arvioida ehdotustensa kielelliset vaikutukset.

Työryhmän toimikausi oli 22.5.2008 – 31.10.2008. Työryhmä kokoontui 9 kertaa.

Työryhmän puheenjohtajana toimi hallitusneuvos Tarja **Hyvönen** valtiovarainministeriöstä. Työryhmän jäseniä olivat talousjohtaja Harri **Mäkinen** oikeusministeriöstä (sijaisenaan suunnittelija Teemu **Olila**), finanssineuvos Anja **Simola** valtiovarainministeriöstä, kulttuuriasiainneuvos Raija **Mattila** opetusministeriöstä, maanmittausneuvos Raimo **Vajavaara**, maa- ja metsätalousministeriöstä, liikenneneuvos Eeva **Linkama**, liikenne- ja viestintäministeriöstä, neuvotteleva virkamies Tapio **Laamanen** työ- ja elinkeinoministeriöstä, neuvotteleva virkamies Päivi **Kaartamo** sosiaali- ja terveysministeriöstä, johtaja Leo **Suomaa** sosiaali- ja terveysministeriöstä, hallintojohtaja Riitta **Rainio** ympäristöministeriöstä, hallitusneuvos Tiina **Eränkö** sisäasiainministeriöstä, ylijohdaja Martti **af Heurlin** Teknologian ja innovaatioiden kehittämiskeskuksesta Tekesistä, johtaja Raimo **Tapio** Tiehallinnosta, suunnittelujohtaja Petri **Pohjonen** Opetushallituksesta, palvelujohtaja Jukka **Malm** Suomen ympäristökeskuksesta Sykestä (26.8.2008 saakka), yksikönjohtaja Ismo **Tiainen** Suomen ympäristökeskuksesta Sykestä (26.8.2008 alkaen), osastopäällikkö Arja **Ylönen** Oulun lääninhallituksesta, johtaja Kari **Virrant**a, Pohjois-Savon työvoima- ja elinkeinokeskuksesta, maakuntajohtaja Pertti **Rajala** Satakuntaliitosta, johtaja Kristina **Wikberg** Suomen Kuntaliitosta, pääluottamusmies Pertti **Ruokonen** Ympäristöntekijät JHL ry:stä, apulaisosastopäällikkö Markku **Poutala** Opetusalan Ammattijärjestö, JUKO ry:stä ja hallinnollinen avustaja Pirkko **Keränen** ympäristöministeriö, Pardia ry:stä.

Työryhmän sihteereinä toimivat neuvotteleva virkamies Johanna **Nurmi** valtiovarainministeriöstä ja ylitarkastaja Anne **Rothovius** työ- ja elinkeinoministeriöstä. Työryhmän tekemien kyselyn toteuttamiseen ja loppuraportin kokoamiseen on osallistunut suunnittelija Mikko **Saarinen** valtiovarainministeriöstä.

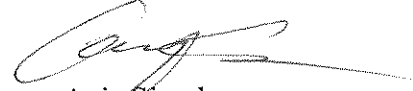
Saatuun työnsä valmiiksi työryhmä luovuttaa raporttinsa hankkeen ohjausryhmälle.

Helsingissä 31. päivänä lokakuuta 2008.

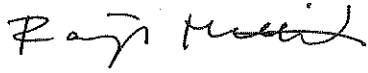


Teemu Ollila

Tarja Hyvönen
Tarja Hyvönen



Anja Simola



Raija Mattila



Raimo Vajavaara



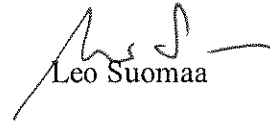
Eeva Linkama



Tapio Laamanen



Päivi Kaartamo



Leo Suomaa



Riitta Rainio



Tiina Eränkö



Martti af Heurlin



Raimo Tapio



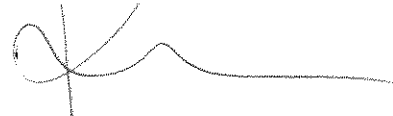
Petri Pohjonen



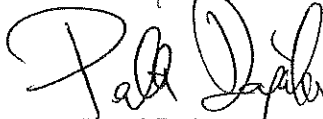
Ismo Tiainen



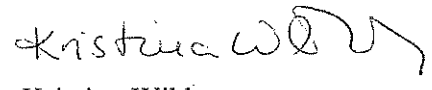
Arja Ylönen



Kari Virranta



Pertti Rajala



Kristina Wikberg



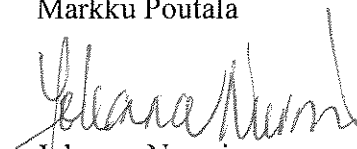
Pertti Ruokonen



Markku Poutala



Pirkko Keränen



Johanna Nurmi



Anne Rothovius



Mikko Saarinen

Sisällys

Tiivistelmä.....	2
1 Johdanto.....	4
2 Aluehallinnon uudet viranomaiset	5
3 Henkilöstön lukumäärän kehitys valtion keskus-, alue- ja paikallishallinnossa.....	9
4 Hankkeen väliraportin linjaukset keskus- ja aluehallinnon työnjaon periaatteista.....	9
5 Keskushallinnon tehtäväselvityskysely.....	10
6 Keskushallintokyselyn perusteella selvitetty ja siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät.....	12
6.1 Elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskukseen (Ellu) siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät	13
6.2 Aluehallintovirastoon (Allu) siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät.....	16
7 Keskushallinnon tukipalvelukysely ja sen perusteella siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät.....	19
8 Keskushallinnon yhteydessä toimivat lautakunnat	21
9 Meneillään olevat työryhmän työhön liittyvät uudistukset	23
9.1 Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala	23
9.2 Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala.....	24
9.3 Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala	25
9.4 Sisäasiainministeriön hallinnonala	26
9.5 Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala.....	27
9.6 Alueellistaminen	27
10 Työryhmän ehdotukset, jotka edellyttävät jatkovalmistelua	28
10.1 Ohjaustehtävät.....	28
10.2 Alue- ja paikallishallintoa koskevat kehittämis- ja tukitehtävät	29
10.3 Lautakuntien liittäminen uusien aluehallintoviranomaisten yhteyteen	30
10.4 Valtakunnalliset tehtävät.....	30
10.5 Keskushallinnon alueyksiköiden organisointi	31
11 Kielellisten vaikutusten arviointi	31
12 Ehdotus jatkovalmistelusta.....	32

Liite 1. Siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät ja aluehallintoviranomaisten yhteyteen sijoitettaviksi tai selvitettäviksi ehdotettavat lautakunnat

Liite 2. Henkilötyövuositaulukot

31.10.2008

Tiivistelmä

Työryhmän tehtävät ja työskentelytapa

Työryhmän tehtävänä on ollut tehdä ehdotukset ministeriöistä ja keskushallinnon virastoista uusille aluehallintoviranomaisille 1.1.2010 lukien siirrettävistä tehtävistä sekä arvioida ehdotustensa kielelliset vaikutukset.

Työryhmä on tehnyt ministeriöille ja keskushallinnon virastoille kaksi kyselyä. Ensimmäisellä kyselyllä kartoitettiin sellaisia keskushallinnon täytäntöönpano-, täytäntöönpanon valvonta- ja oikeusturva-, sekä ohjaus- ja kehittämistehtäviä, jotka ovat luonteeltaan samanlaisia kuin vuoden 2010 alusta perustettavien uusien aluehallintoviranomaisten tehtävät. Toisella kyselyllä kartoitettiin sellaisia keskushallinnossa olevia henkilöstö-, talous- ja tietohallinnon, koulutuksen ja viestinnän tukipalveluja, joiden kohderyhmänä/asiakkaana ovat valtion alue- tai paikallishallinnon viranomaiset tai joita tehdään keskushallinnossa alue- ja paikallishallinnon puolesta. Lisäksi työryhmä on kartoittanut ne valtionhallinnossa toimivat lautakunnat, joiden tehtävät liittyvät uusien aluehallintoviranomaisten tehtäväkenttään.

Uusille aluehallintoviranomaisille 1.1.2010 lukien siirrettävät tehtävät

Elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksiin työryhmä ehdottaa edellä mainittujen kyselyjen perusteella 1.1.2010 lukien siirrettäväksi keskushallinnosta tehtäviä, jotka ovat luonteeltaan muun muassa lupa-, valvonta- ja valtionavustustehtäviä sekä rakennerahastoihin liittyviä tehtäviä. Näiden tehtävien hoitamiseen käytetään keskushallinnossa tällä hetkellä noin 14 henkilötyövuotta. Lisäksi edellä mainituille keskuksille ehdotetaan siirrettäväksi eräitä tukitehtäviksi luokiteltavia tehtäviä, joiden hoitamiseen nykyisin käytetään noin 6 henkilötyövuotta.

Valtion aluehallintovirastoille työryhmä ehdottaa kyselyjen perusteella siirrettäväksi 1.1.2010 lukien keskushallinnosta tehtäviä, jotka ovat luonteeltaan muun muassa valvonta-, valtionavustus- ja valtion paikallishallinnon tulosoajustehtäviä. Näiden tehtävien hoitamiseen käytetään keskushallinnossa tällä hetkellä noin 4 henkilötyövuotta. Lisäksi aluehallintovirastoille ehdotetaan siirrettäväksi tukitehtäviä, joihin nykyisin käytettävä henkilötyöpanos on noin yksi henkilötyövuosi. Työryhmä ehdottaa myös nimilautakunnan ja hengenpelastusmitalilautakunnan sihteeristöjen sijoittamista yhden aluehallintoviraston yhteyteen. Näiden lautakuntien sihteeristöissä työskentelee työryhmän saamien tietojen mukaan tällä hetkellä henkilöitä yhteensä 3 henkilötyövuoden verran.

Jatkovalmistelua edellyttävät tehtäväsiirrot

Samanaikaisesti työryhmän työn kanssa on käynnissä lukuisia hankkeita, jotka johtavat keskushallinnon organisaatioiden yhdistämiseen ja muihin mittaviin organisaatiomuutoksiin. Työryhmän näemyksen mukaan näiden muiden uudistusten piirissä olevissa organisaatioissa on tehtäviä, jotka luonteensa perusteella tulisi siirtää uusiin aluehallintoviranomaisiin. Uudistusten tässä valmisteluvaiheessa työryhmä ei ole voinut tehdä yksittäisiä tehtäviä koskevia siirtoehdotuksia. Tämän vuoksi työryhmä ehdottaa, että valmisteltaessa liikenteen väylä- ja turvallisuusviraston perustamista sekä maahanmuuttohallinnon ja metsähallituksen uudistamista käydään läpi näiden virastojen ja liikelaitosten koko tehtäväkenttä ja siirretään aluehallintoon aluehallinnolle soveltuvat tehtävät, jotka eivät hallitusohjelman ja muiden keskushallintoa koskevien hallituksen päätösten mukaan kuulu keskushallinnossa hoidettaviin tehtäviin. Selvitystyössä otetaan huomioon näille uudistuksille asetetut tavoitteet. Selvitystyö eh-

31.10.2008

dotetaan tehtäväksi osana näiden uudistusten valmistelua metsähallitusta lukuun ottamatta 15.3.2009 mennessä.

Tehtävien tarkastelussa on otettava huomioon mahdollisuudet siirtää myös valtakunnallisia tehtäviä erikoistumistehtävinä yhdelle tai useammalle elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskukselle tai aluehallintovirastolle. Ohjaava ministeriö tai keskusvirasto voi laissa olevan valtuutuksen nojalla antaa yhdelle keskukselle tai virastolle tehtäväksi myös ohjata muita elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksia ja aluehallintovirastoja valtakunnallisen yhtenäisyyden aikaansaamiseksi.

Lisäksi työryhmä ehdottaa, että työ- ja elinkeinoministeriön konsernipalvelujen kehittämiskeskuksen muut kuin työ- ja elinkeinoministeriötä koskevat tehtävät siirretään erikoistumistehtävinä elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksille sekä näiden keskusten ja aluehallintovirastojen yhteiselle aluehallinnon tietohallintopalvelut -yksikölle.

Lautakuntia koskevan kartoituksen perusteella työryhmä ehdottaa, että jatkotyössä selvitetään maaseutuelinkeinojen valituslautakunnan siirtämistä yhden elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksen tai yhden hallinto-oikeuden yhteyteen ja kuluttajariitalautakunnan siirtämistä yhden aluehallintoviraston yhteyteen.

Työ- ja elinkeinoministeriön konsernipalvelujen kehittämiskeskusta ja lautakuntia koskevaa selvitystyötä tekemään työryhmä ehdottaa asetettavaksi selvityshenkilön, jonka työn määräaika päättyisi 15.3.2009

Lisäksi työryhmä ehdottaa myöhemmin selvitettäväksi mahdollisuudet siirtää ministeriöistä alue- ja paikallishallinnossa käytössä olevien substanssitietojärjestelmien kehittämis- ja ylläpitotehtäviä aluehallinnon tietohallintopalvelut -yksikölle sekä muiden alue- ja paikallishallinnon kehittämistehtävien siirtämistä elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskusten ja aluehallintovirastojen koottuja tukipalveluja ja toiminnan kehittämistehtäviä erikoistumistehtävinä hoitaville yksiköille.

Ehdotuksista poikkeavat näkemykset

Työ- ja elinkeinoministeriön näkemyksen mukaan konsernipalvelujen kehittämiskeskuksen tulisi jatkossakin olla ministeriön yhteydessä. Työ- ja elinkeinoministeriö sekä sosiaali- ja terveysministeriö ja Pardia työsuojelua koskien eivät yhdy raportin virkaehtosopimusneuvottelutoimivaltaa koskeviin ehdotuksiin. Sisäasiainministeriö varaa tilaisuuden olla eri mieltä maahanmuuttohallinnon uudistamisen yhteydessä tehtävän tehtäväkartoituksen osalta. Lisäksi liikenne- ja viestintäministeriö ja Tiehallinto eivät yhdy työryhmän näkemykseen siitä, että annettaessa yhdelle aluehallintoviranomaiselle valtakunnallisia tehtäviä on, laissa olevan valtuutuksen nojalla, mahdollista antaa tälle viranomaiselle keskushallinnon valtuuttamana tehtäväksi ohjata muita aluehallintoviranomaisia yhtenäiseen käytäntöön.

31.10.2008

1 Johdanto

Pääministeri Matti Vanhasen II hallituksen hallitusohjelman mukaisesti keskushallintoa uudistetaan mm. siirtämällä ministeriöistä siirrettävissä olevia toimeenpanotehtäviä ja muut kuin valtakunnalliset kehittämistehtävät alue- ja paikallishallinnolle sekä huolehtimalla ministeriöiden toimialajakojen ajankäytön mukaisuudesta. Tämä edellyttää, että esimerkiksi ministeriötehtävät ja keskusvirastotehtävät erotetaan toisistaan ja keskusvirastotehtävät arvioidaan uudelleen.

Aluehallinnon uudistamishankkeen keskushallintotyöryhmän tavoitteena on ollut valmistella tehtäväsiirrot keskushallinnosta aluehallintoon siten, että ne voidaan toteuttaa vuoden 2010 alusta lukien aluehallintouudistuksen yhteydessä. Ehdotuksia valmisteltaessa on tullut ottaa huomioon ministeriöiden poliittikalohkojen erityispiirteet sekä mahdollisuudet siirtää myös valtakunnallisia tehtäviä yhteen tai useampaan aluehallinnon viranomaiseen.

Työryhmän tehtävänä on ollut

1. Tehdä ehdotukset siitä, mitkä seuraaviin kahdeksaan tehtäväkokonaisuuteen kuuluvat tehtävät siirretään valmisteluryhmän väliraportissa lueteltujen tehtävien lisäksi ministeriöistä toisaalta elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskukseen ja toisaalta aluehallintovirastoon:

- hyväksymiset ja vahvistukset,
- muuta kuin parlamentaarista valvonta edellyttävä lupahallinto,
- tekninen standardoiva ohjaus,
- valtionavustusten ja korvausten jakaminen,
- operatiivisen toiminnan ohjaus ja suunnittelu,
- tuki- ja palvelutoiminnot,
- tilastotuotanto, tietojärjestelmät ja tutkimustoiminta sekä
- kanteluiden käsittely.

2. Tehdä ehdotukset keskushallinnon virastoista edellä mainittuihin aluehallintoviranomaisiin siirrettävistä tehtävistä.

3. Arvioida ehdotustensa kielelliset vaikutukset.

Tämä aluehallinnon uudistamishankkeen (ALKU) keskushallintotyöryhmän raportti sisältää ehdotukset ministeriöistä ja keskushallinnon virastoista tuleviin aluehallintoviranomaisiin siirrettäviksi tehtäviksi. Raporttiin sisältyvät myös ne tehtävät, joita ehdotettiin siirrettäviksi uusiin aluehallintoviranomaisiin ALKU – hankkeen väliraportissa. Lisäksi raportissa ovat kirjattuina työryhmän jatkovalmistelua edellyttävät ehdotukset.

31.10.2008

2 Aluehallinnon uudet viranomaiset

Aluehallinnon uudistamishankkeen (ALKU) tavoitteena on kansalais- ja asiakaslähtöisesti, tehokkaasti ja tuloksellisesti toimiva aluehallinto. Hankkeen 31.3.2008 valmistuneen väliraportin sekä hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmän 8.5.2008 tekemien linjausten mukaisesti lääninhallitusten, työvoima- ja elinkeinokeskusten, alueellisten ympäristökeskusten, tiepiirien, työsuojelupiirien ja ympäristölupavirastojen tehtävät kootaan perustettaviin elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksiin ja aluehallintovirastoihin. Näiden uusien viranomaisten toiminta-ajatukset, tehtävät, organisointi ja ohjausmalli esitellään tässä sellaisina kuin ALKU – hankkeen organisaatio-, ohjaus- ja tuottavuustyöryhmä on ne määritellyt.

Uusien viranomaisten toiminta-ajatukset, tehtävät ja organisointi

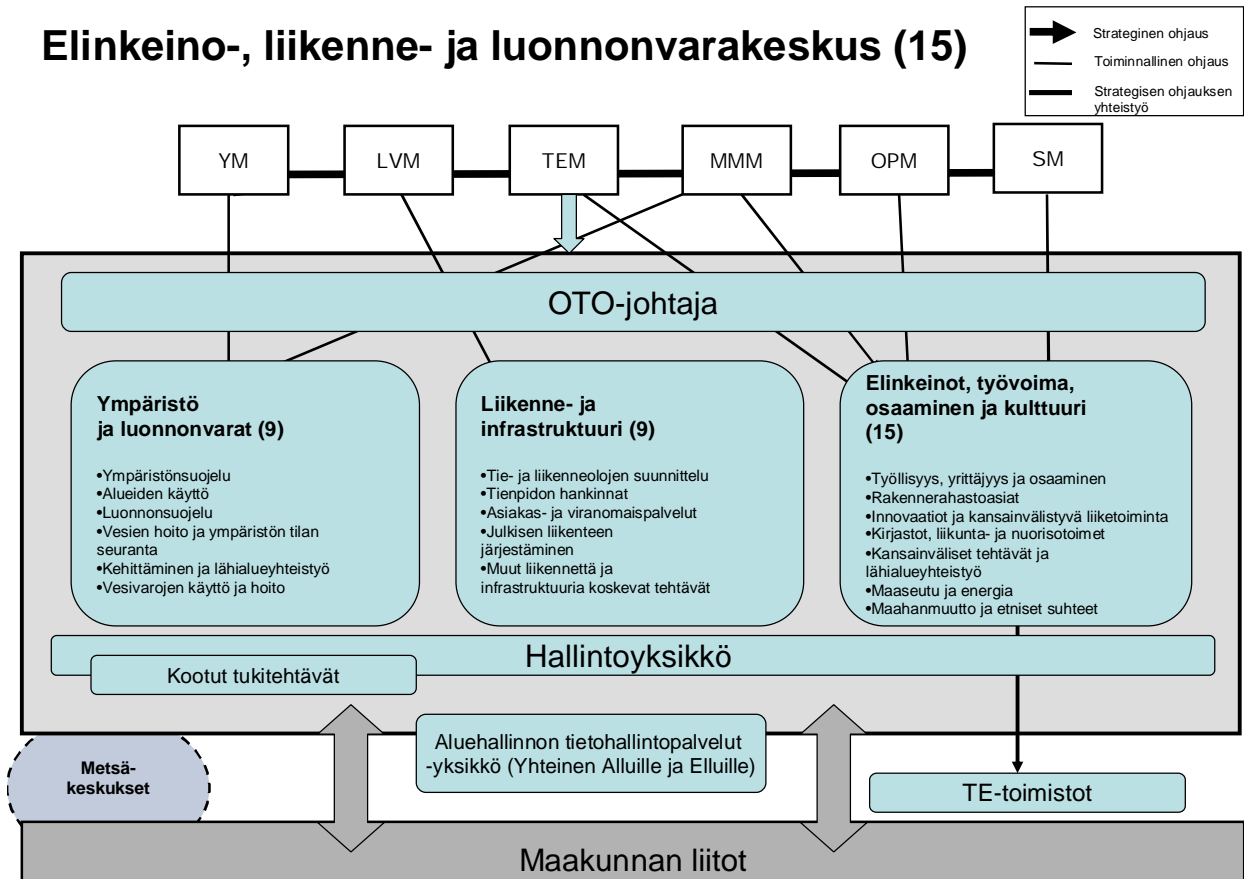
Elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskus tukee alueellista kehittämistä hoitamalla valtionhallinnon toimeenpano- ja kehittämistehtäviä alueilla. Keskus edistää yrittäjyyttä, työmarkkinoiden toimintaa, osaamista ja kulttuuria, liikennejärjestelmän toimivuutta ja liikenteen turvallisuutta, hyvää ympäristöä sekä luonnon ja luonnonvarojen kestävää käyttöä alueilla ja työvoiman maahanmuuttoa.

Aluehallintovirasto tukee alueellista yhdenvertaisuutta hoitamalla lainsäädännön toimeenpano-, ohjaus- ja valvontatehtäviä alueilla. Virasto edistää perusoikeuksien ja oikeusturvan toteutumista, peruspalvelujen saatavuutta, ympäristönsuojelua, sisäistä turvallisuutta sekä terveellistä ja turvallista elin- ja työympäristöä alueilla.

31.10.2008

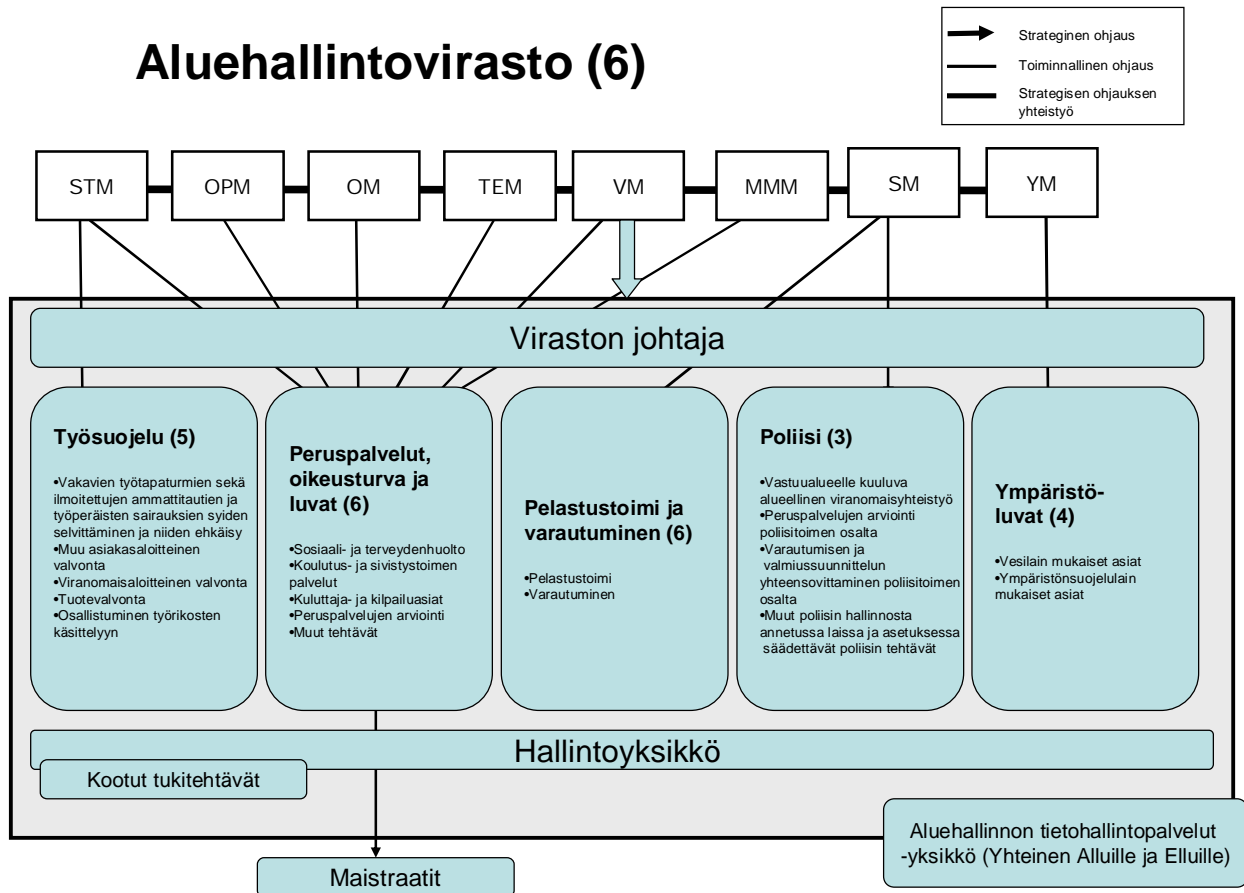
Elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksen tehtävät jakautuvat vastuualueittain seuraavasti:

Elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskus (15)



31.10.2008

Aluehallintoviraston tehtävät jakautuvat vastuualueittain seuraavasti:



Organisaatiotyöryhmän ehdotuksen mukaan elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskusten ja aluehallintovirastojen talous- ja henkilöstöhallinnon, tietohallinnon, tietopalvelun, viestinnän, toimitilahallinnon ja hankintatoimen tuen tehtävistä osa kootaan hoidettaviksi erikoistumistehtävinä, yhdessä elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksessa ja yhdessä aluehallintovirastossa. Rajanvetoa koottavien tehtävien ja jokaisessa virastossa hoidettavien tehtävien välillä tarkennetaan jatkovalmistelussa. Siirtymäkauden ajan yhteen koottavia tehtäviä voidaan hoitaa myös nykyisillä toimipaikoilla.

Aluehallintovirastoille ja elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksille muodostetaan lisäksi yhteinen aluehallinnon tietohallintopalvelut -yksikkö.

Uudet aluehallintoviranomaiset ostavat valtion talous-, henkilöstö- ja IT -palvelukeskuksilta niiden tarjoamat palvelut.

Ohjausmalli

Uusien aluehallintoviranomaisten ohjauksessa otetaan käyttöön täysin uuden tyyppiset ohjausvälineet; strategia-asiakirja ja strateginen tulossopimus. Strategia-asiakirjat laaditaan hallituskaudeksi ja asiakirjat tarkistetaan yksityiskohdiltaan vuosittain.

31.10.2008

Asiakirjat sisältävät hallitusohjelmasta, hallituksen strategia-asiakirjasta, kehyspäättöksistä, maakuntaohjelmista ja niiden toteuttamissuunnitelmista, politiikkaohjelmista, muista poikkihallinnollisista ohjelmista sekä kansainvälisistä sopimuksista ja lainsäädännöstä johdettavat tavoitteet sekä niistä johtuvat resurssilinjaukset.

Resurssilinjaukset puretaan alueviranomaisille ministeriökohtaisiksi voimavarataulukoiksi, joissa on neljäksi vuodeksi osoitettu sidotut resurssit ja mahdollinen sitomatta jäävä osuus. Lisäksi määritellään ministeriöiden ohjauksessa olevat substanssimäärärahamentit.

Strategisen tason tulossopimus laaditaan kunkin alueen kumpaakin aluehallintoviranomaista koskien hallituskaudelle ja sitä tarkennetaan vuosittain. Sopimuksen sisältö johdetaan strategia-asiakirjasta. Siinä määritellään kullekin aluehallintoviranomaiselle painopisteet, keskeiset toimintalinjat, yhteistyökysymykset ja yleistavoitteet sekä strategia-asiakirjassa määritellyt määräraha-kehukset alueittain, viranomaisittain ja sektoreittain. Valtion sitoutuminen maakuntaohjelman toteuttamissuunnitelman mukaisiin hankkeisiin määritellään sopimuksissa.

Poliisin, työsuojelun ja ympäristölupien vastuualueiden ohjausmalli poikkeaa edellä kuvatusta.

Aluehallintoviranomaisia ohjaavat ministeriöt ja keskusvirastot voivat lisäksi tehdä viranomaisten kanssa toiminnallisia tulossopimuksia.

Tuleva kehitys

Hankkeen väliraportissa on todettu aluehallinnolle syntyvän uudistuksessa uusi rakenne, joka nykyistä paremmin mahdollistaa uusien tehtävien liittäminen tähän kokonaisuuteen. Uusien aluehallintoviranomaisten roolit, tehtävätyypit ja ohjausjärjestelmä mahdollistavat joustavat muutokset tarpeen vaatien. Nimenomaisesti väliraportissa todetaan tiehallinnon, ratahallintokeskuksen ja merenkululaitoksen tehtävien kokoaminen perustettavaan väylävirastoon. Väliraportin mukaan elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskusten liikenne- ja infra -vastuualueeseen voidaan liittää rautateitä ja vesiliikennettä koskevia alueellisia tehtäviä, jolloin liikenne- ja väyläasioita voitaisiin käsitellä kokonaisvaltaisesti myös aluehallinnossa. Aikaisemmissa valmisteluvaiheissa esillä ovat olleet myös mm. maanmittaus-toimistot, metsähallituksen luonnonvaratoiminnot alueilla sekä tullipiirit ja rajavartiolaitos, joista tuolloin todettiin, että niitä ei ollut siinä vaiheessa syytä kytkä valmisteluun.

Uusissa aluehallintoviranomaisissa käytetään laajasti hyväksi erikoistumisen antamia mahdollisuuksia. Tällöin yksi tai useampi elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskus tai aluehallintovirasto hoitaa tehtävää omaa aluettaan laajemmalla alueella. Tämä toimintamalli mahdollistaa myös valtakunnallisten kehittämis-, lupa- ja valvontatehtävien sekä aluehallintoviranomaisten yhtenäiseen käytäntöön ohjauksen tehtävien antamisen näille viranomaisille.

Uusien tehtäväalueiden lisäksi uudet aluehallintoviranomaiset tarjoavat mahdollisuuden antaa toisaalta elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskusten ja toisaalta aluehallintovirastojen toimintaan liittyvä kehittämistyö näiden viranomaisten erikoistuvilla yksiköillä. Muun muassa laadun kehittäminen, palvelutavoitteiden toteutumisen ja asiakastyytyväisyyden seuranta, ns. substanssietojärjestelmien kehittäminen ja ylläpito sekä prosessien kehittäminen voivat olla näiden yksiköiden tehtävänä.

31.10.2008

3 Henkilöstön lukumäärän kehitys valtion keskus-, alue- ja paikallishallinnossa

VM:n henkilöstöosaston ”Budjettitalouden henkilöstö hallinnon tason mukaan” -tilastojen mukaan keskushallintoyksiköiden henkilöstömäärä on vuodesta 2000 vuoteen 2007 kasvanut 2 462 henkilöllä ja osuus koko henkilöstöstä on kasvanut 23 %:sta 25,3 %:iin. Kasvu on ollut vajaa 9 % lähtötasosta. Samalla aikavälillä väliasteen yksiköiden henkilöstömäärä on laskenut 5 699 henkilöllä. Prosenttiosuutena lasku on hieman yli 14 % lähtötasosta.

Budjettitalouden henkilöstö hallinnon tason mukaan 2000 – 2008¹

Hallinnon taso	Henkilöstön lukumäärä (koko- ja osa-aikaiset henkilöt)									Muutos 2000 – 2007	
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	05/2008	Hiö.	%
	Lainsäädäntötoimi	616	644	666	679	710	728	742	772	780	156
Oikeustoimi	4575	4715	4763	4750	4721	4669	4226	4615	4649	40	1 %
Keskushallintoyksiköt	28506	28363	28803	28807	29225	29501	30697	30968	32620	2462	9 %
Väliasteen yksiköt	41868	38855	39779	39991	39599	39327	37923	36169	35224	-5699	-14 %
Paikallistason yksiköt	16542	15236	15292	15400	14587	14418	14255	13781	12559	-2761	-18 %
Opetus- ja sosiaali- toimi	31614	32728	33955	34558	35069	35178	35375	35895	35853	4281	13 %
Henkilöstö yhteensä	123721	120541	123258	124185	123911	123821	123218	122200	121687	-1521	-1 %

Hallinnon taso	Henkilöstön määrän jakaantuminen (%)									Muutos 2000 – 2007	
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	05/2008	%	
	Lainsäädäntötoimi	0,5	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,1
Oikeustoimi	3,7	3,9	3,9	3,8	3,8	3,8	3,4	3,8	3,8	0,1	
Keskushallintoyksiköt	23,0	23,5	23,4	23,2	23,6	23,8	24,9	25,3	26,8	2,3	
Väliasteen yksiköt	33,8	32,2	32,3	32,2	32,0	31,8	30,8	29,6	28,9	-4,2	
Paikallistason yksiköt	13,4	12,6	12,4	12,4	11,8	11,6	11,6	11,3	10,3	-2,1	
Opetus- ja sosiaali- toimi	25,6	27,2	27,5	27,8	28,3	28,4	28,7	29,4	29,5	3,8	
Henkilöstö yhteensä	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	0,0	

4 Hankkeen väliraportin linjaukset keskus- ja aluehallinnon työnjaon periaatteista

Keskushallinnon ja aluehallinnon välisessä työnjaossa keskushallinnon tehtävät määritellään ministeriöiden ja muun keskushallinnon osalta erikseen. Ministeriöiden tehtäviin on eri yhteyksissä katsottu

¹ Lähde: VM/HO/29.9.2008. Luvut perustuvat virastokoodien mukaiseen luokitukseen. Niissä tapauksissa, joissa samaa koodia on käytetty keskushallinnon yksikön lisäksi myös sen alaiseen hallintoon, sisältyvät alaisen hallinnon henkilöstömäärät keskushallintoa koskeviin lukuihin.

31.10.2008

kuuluvan ainoastaan valtakunnallisesti tärkeät strategiset tehtävät. Näihin kuuluvat poliittisen päätöksenteon, ml. lainsäädännön valmistelu, hallinnon ohjaus ja omistajaohjaus ja kehittämisen ohjaustehtävät. Muun keskushallinnon tehtäviin on katsottu kuuluvan toimialansa valtakunnallinen kehittäminen, alaisen hallinnon ohjaus, ja myös palvelutuotanto valtakunnallisena toimijana. Yleisenä kehittämisperiaatteena Suomessa 1960-luvulta lähtien on ollut, että hallinnollinen toimivalta tulee osoittaa alimmalle sellaiselle viranomaiselle, jolla on riittävä pätevyys, asiallisesti ja alueellisesti riittävän laaja näkemys ja tiedossaan oleelliset asian ratkaisemiseen vaikuttavat seikat. Tätä linjausta on tukenut Euroopan neuvoston subsidiariteettiperiaate, jonka mukaan päätökset on tehtävä mahdollisimman lähellä kansalaista.

Aluehallinnon tehtäviin voidaan kahden pilarin ajatusta soveltaen määritellä kuuluvaksi päälinjoina alueelliset kehittämistehtävät ja yhdenvertaisuustehtävät.

Alueellisiin kehittämistehtäviin kuuluu muun muassa

- huolehtia siitä, että alueen omat kehittämisedellytykset ja kehittämistahto tulevat huomioon otetuiksi valtakunnallisissa kehittämissuunnitelmissa ja kehittämisresurssien jakamisessa
- huolehtia aluelähtöisestä kansalaisten elinympäristön, yhdyskuntarakenteen, koulutuksen ja kulttuurielämän kehittämisestä
- huolehtia siitä, että kansalaisten näkemykset oman alueensa kehittämisestä kanavoidaan alueen kehittämissuunnitteluun ja valtakunnalliseen kehittämistyöhön.

Aluehallinnon yhdenvertaisuustehtäviin kuuluu muun muassa

- huolehtia siitä, että lainsäädäntöä sovelletaan yhdenmukaisesti ja tasavertaisesti maan eri osissa
- huolehtia siitä, että lainsäädännön soveltamisessa otetaan huomioon alueiden erilaiset olosuhteet
- ohjata valtion paikallishallinnon viranomaisia ja kuntia eri tavoin niiden tehtävien toteuttamisessa

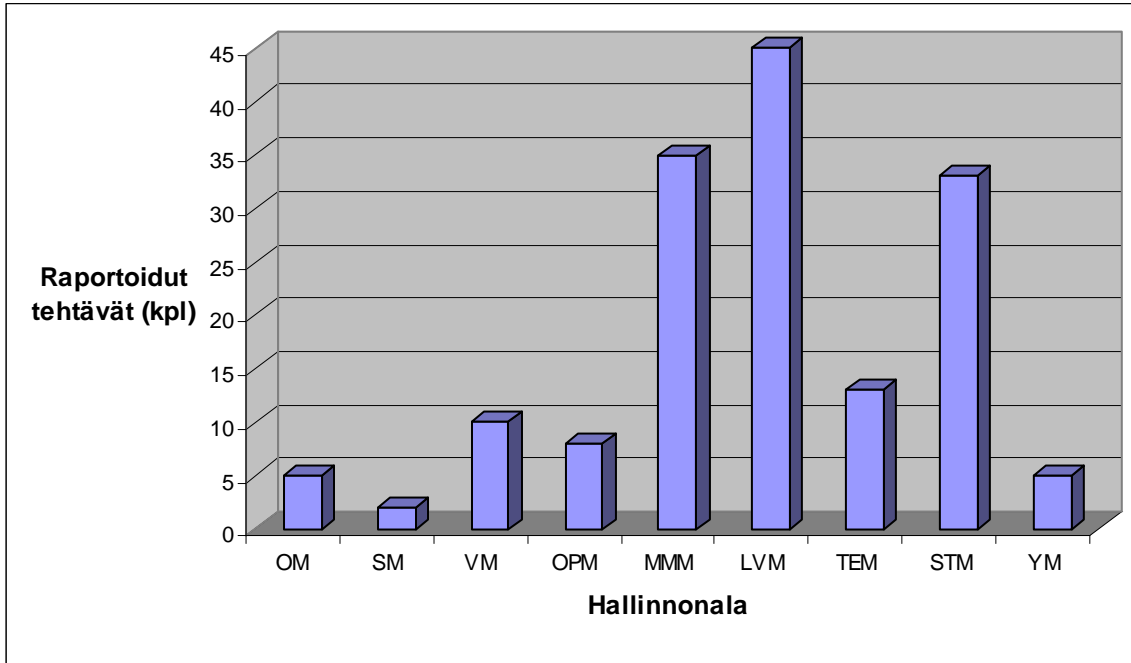
Keskushallinnon ja aluehallinnon työnjako määritellään työryhmän ehdotuksissa näiden päälinjojen mukaisesti, ottaen kuitenkin tapauskohtaisesti huomioon hallinnon uudet kehityssuunnat sekä verkostoitumisen ja erikoistumisen suomat mahdollisuudet.

5 Keskushallinnon tehtäväselvityskysely

Keskushallintotyöryhmä selvitti työnsä alkuvaiheessa toimeksiantonsa mukaisesti mahdollisia keskushallinnosta aluehallintoon siirrettäviä tehtäviä ministeriöille ja keskushallinnon virastoille lähetetyllä kyselyllä. Kysely toteutettiin Webropolilla. Vastaaajia pyydettiin vastaamaan tehtäväkohtaisesti sellaisten täytäntöönpano-, täytäntöönpanon valvonta- ja oikeusturva-, sekä ohjaus- ja kehittämistehtäviensä osalta, jotka ovat luonteeltaan samanlaisia kuin vuoden 2010 alusta perustettavien uusien aluehallintoviranomaisten tehtävät. Pääosa kyselyn vastauksista saatiin ajalla 17.6.2008–23.7.2008. Yhteensä vastauksia saatiin ministeriöiltä 48 ja keskushallinnon virastoilta 117 kappaletta. Vastaukset jakautuivat hallinnonaloittain kuvion 1 mukaisesti.

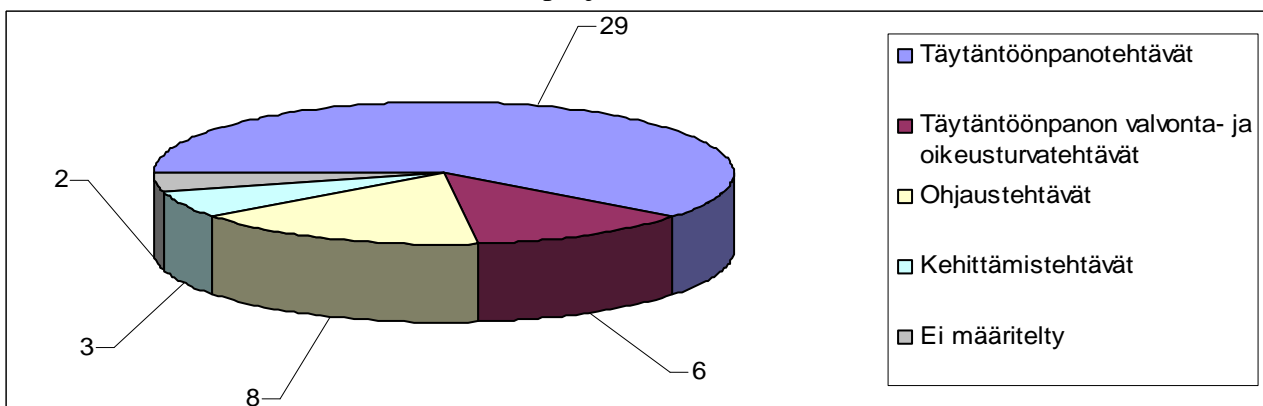
31.10.2008

Kuvio 1. Keskushallintokyselyn vastausten jakautuminen hallinnonaloittain.



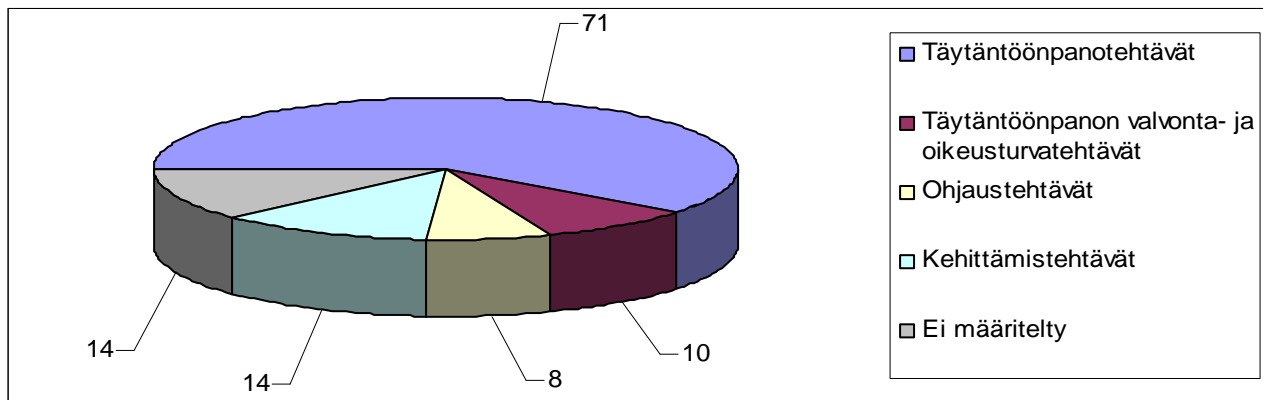
Kyselyllä kerätystä aineistosta kirjoitettiin työryhmän työskentelyn pohjaksi raportti, jossa esiteltiin selvitettyjä tehtäviä. Raportin pää rakenne oli sama kuin kyselykin, eli keskeisenä tehtävät ryhmiin jaoteltuna muuttujana toimi tehtävän luonne, sen mukaan oliko kyseessä täytäntöönpano-, täytäntöönpanon valvonta- ja oikeusturva-, ohjaus- vai kehittämistehtävä. Tämän jaottelun perusteella annetut vastaukset jakaantuivat alla olevien kuvioiden 2 ja 3 mukaisesti.

Kuvio 2. Ministeriöiden vastausmäärien (kpl) jakautuminen tehtävän luonteen mukaan.



31.10.2008

Kuvio 3. Keskushallinnon virastojen vastausmäärien (kpl) jakautuminen tehtävän luonteen mukaan.



Kyselyllä kerättyä aineistoa rajattiin raporttia kirjoitettaessa siten, että raportissa esiteltiin mahdollisina aluehallintoon siirrettävinä tehtävinä sellaiset tehtävät, jotka täyttivät ainakin yhden seuraavista kolmesta ehdosta:

- Tehtävä edellyttää hallinnon ja kansalaisten (asiakkaiden) todellista tapaamista keskenään.
- Tehtävä ei edellytä henkilökohtaista asiointia, mutta liittyy sisällöltään uuden aluehallinnon tehtäviin.
- Tehtävä olisi vastaajan mukaan mahdollista siirtää hoidettavaksi joko elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksessa tai aluehallintovirastossa. Ministeriöiltä kysyttiin myös tulisiko tehtävä siirtää hoidettavaksi jossakin keskushallinnon virastossa.

Näiden analyysisääntöjen perusteella käytettävissä olleesta kyselyaineistosta erottui yhteensä 101 tehtävää, joiden yhteenlaskettu henkilötyövuosimäärä oli kyselyvastausten perusteella 506,58. Kyselyraportti käsiteltiin työryhmän kokouksessa 12.8.2008. Kokouksessa päätetyn pohjalta ryhdyttiin tämän jälkeen kirjoittamaan työryhmän varsinaisia ehdotuksia siirrettäviksi tehtäviksi. Nämä tehtävät esitellään seuraavassa luvussa vastaanottavan viranomaisen (elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskus tai aluehallintovirasto) mukaan jaoteltuina.

Tarkennuksia vastauksiin ja myös kokonaan uusia vastauksia saatiin aina lokakuun 2008 alkupuolelle asti. Nämä vastaukset on otettu huomioon niin keskushallintokyselyn kuin työryhmänkin raporttia päivitettäessä. Siirrettävien tehtävien selvittämiseksi tehty kysely ja pohjatyö on dokumentoitu seikkaperäisesti ja tehtäväkohtaisesti kyselystä kirjoitetussa *Keskushallintokyselyn raportissa*, joka toimi työryhmän työn pohjana.

6 Keskushallintokyselyn perusteella selvitettyt ja siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät

Edellä esitellyn ministeriöille ja keskushallinnon virastoille tehdyn keskushallinnon tehtäväselvityskyselyn avulla työryhmä selvitti kesän ja syksyn 2008 aikana sellaisia ministeriöiden ja keskushallinnon virastojen tehtäviä, jotka tulisi siirtää keskushallinnosta aluehallinnon hoidettaviksi. Työryhmä ehdottaa näiden tehtävien siirtämistä aluehallintoon vuoden 2010 alusta lukien. Joissakin tapauksissa, tehtävän hoitamiseksi vaadittava asiantuntemus syntyy ministeriön tai viraston muiden tehtävien yhteydessä. Tästä johtuen tehtävien vaatiman asiantuntemuksen varmistamiseen tulevaisuudessa elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksissa sekä aluehallintovirastoissa tulee kiinnittää erityistä huomiota.

31.10.2008

6.1 Elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskukseen (Ellu) siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät

- ***Joukkoliikenteen palvelujen osto- ja kehittämistehtävistä lentoliikenteen osto ja Merenkurkun lauttaliikenteen ostot, liikenne- ja viestintäministeriö***
Lentoliikenteen ostoilla ylläpidetään alueellista palvelutasoa. Merenkurkun lauttaliikenteen hankinnan toteuttaa Länsi-Suomen lääninhallitus, mutta valmistelu tapahtuu yhteistyössä muiden rahoittajien kanssa. Tehtäviin sitoutuva henkilötyövuosimäärä riippuu siitä, kilpailutetaan ko tehtävää kyseessä olevana vuonna vai onko sopimuskausi parhaillaan meneillään. Kummankin tehtävän tapauksessa kilpailutus tapahtuu kahden kolmen vuoden välein.
Säädöspohja: Lentoliikenteen hankinta perustuu Euroopan yhteisön asetukseen N:o 2408/92. Valtionrahoitus ostoliikenteelle hoidetaan valtion talousarviossa osoitetuin määrärahoihin henkilöliikennelain (662/1994) 23 §:n 1 mom 2 kohdan nojalla. Merenkurkun lauttaliikenteen hankinnat perustuvat budjetin päätösosaan ja komission tiedonantoon. Henkilöliikennelaisissa ei ole tästä mainintaa.
- ***Kansallisten tukien poikkeusluvut, Maaseutuvirasto***
Tehtävä on luonteeltaan täytäntöönpanotehtävä. Tehtävässä viljelijät lähettävät poikkeuslupahakemuksen Maaseutuvirastoon, virasto on tämän jälkeen yhteydessä kuntiin (kuuleminen) ja tarvittaessa luvan hakijaan, jonka jälkeen virastossa tehdään päätös asiasta, ja päätös toimitetaan tuensaajalle. Poikkeusluvut jakaantuvat melko tasaisesti koko maan alueelle. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Laki maa- ja puutarhatalouden kansallisista tuista (1559/2001), 27 §.
- ***Porotalouden eläinkohtainen tuki, Maaseutuvirasto***
Tehtävä on luonteeltaan täytäntöönpanotehtävä. Tehtävässä Maaseutuvirasto laatii hakuajamääräyksen, hakuohjeet, lomakkeet, maksatusmääräykset ja päätöspohjan sekä hoitaa maksatuksen. Siirrettäessä tehtävät alueelle on huomioitava vaaralliset työyhdistelmät, koska mahdollisen muutoksen yhteydessä niin tuen hakemisen ohjeistus, hakemusten vastaanotto ja käsittely, valvonta ja maksatus tapahtuvat saman viranomaisen toimesta. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Laki maa- ja puutarhatalouden kansallisista tuista (1559/2001).
- ***Tärkkelysperunan vastaanoton valvontatehtävät, Elintarviketurvallisuusvirasto***
Tehtävä on luonteeltaan täytäntöönpanotehtävä. Tehtävä soveltuu siirrettäväksi erikoistumistehtävänä yhteen elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskukseen.
Säädöspohja: Neuvoston asetukset 1868/1994, 941/2005, komission asetukset 2235/2003, 2236/2003, neuvoston asetus 1782/2003, komission asetukset 796/2004, 1973/2004, MMM:n asetus 44/2006.
- ***Timotein siementuotannon tukivalvontatehtävät, Elintarviketurvallisuusvirasto***
Tehtävä on luonteeltaan täytäntöönpanotehtävä. Tämä ja edellinen tehtävä liittyvät maataloustukien tarkastuksen toimeenpanoon, josta vastaa viime kädessä maksajavirasto. Tehtävien siirrossa on kiinnitettävä huomiota sen varmistamiseen, että organisaatioiden välillä on riittävän selkeät ja yksiselitteiset ohjaussuhteet. Tehtävä soveltuu siirrettäväksi hoidettavaksi kaikissa elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksissa.

31.10.2008

Säädöspohja: Komission asetus 796/2004 yhteisen maatalouspolitiikan suoria tukijärjestelmiä koskevista yhteisistä säännöistä ja tietyistä viljelijöiden tukijärjestelmistä annetussa neuvoston asetuksessa (EY) n:o 1782/2003 säädettyjen täydentävien ehtojen, tuen ja yhdenmetyt hallinto- ja valvontajärjestelmän soveltamista koskevista yksityiskohtaisista säännöistä.

- ***Maitotuotteiden interventiovalvonta, Elintarviketurvallisuusvirasto***
Tehtävässä valvotaan, että interventiovaatimukset täyttyvät. Tehtävä poistuu, kun maataloustuki siirtyy täydentäviin ehtoihin muutaman vuoden sisällä. Maa- ja metsätalousministeriön mukaan tehtävä on EU:n yhteisen maatalouspolitiikan muutosten vuoksi käytännössä lakannut eikä ole todennäköistä, että toiminta enää käynnistyy. Vastuu tehtävän hoidosta voidaan kaiken varalta siirtää aluehallintoon. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Laki Euroopan yhteisen maatalouspolitiikan täytäntöönpanosta (1100/1994).
- ***Kalojen ja rapujen maahantuontiluvat, maa- ja metsätalousministeriö***
Tehtävä on lupapäätös. maa- ja metsätalousministeriön mukaan TE-keskukset hoitavat jo nyt kalastuslain mukaisia tehtäviä, joten tämä tehtävä sopisi siirrettäväksi johonkin elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksen toimipisteeseen erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Kalastuslaki (286/1982), Neuvoston asetus (EY) N:o 708/2007, Komission asetus (EY) N:o 535/2008.
- ***Valtionavun myöntäminen Paliskuntain yhdistykselle yhdistyksen toiminnan varmistamiseksi, maa- ja metsätalousministeriö***
Tehtävä on luonteeltaan sidottu rahoituspäätös. Tehtävässä myönnetään tulo- ja menoarviossa mainittu valtionapu Paliskuntain yhdistykselle yhdistyksen toiminnan varmistamiseksi. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Poronhoitolaki (848/1990) 48 §.
- ***Valtionavun myöntäminen valtakunnan rajoilla olevien poroesteaitojen rakentamiseksi ja ylläpitämiseksi, maa- ja metsätalousministeriö***
Tehtävä on luonteeltaan sidottu rahoituspäätös. Tehtävässä myönnetään tulo- ja menoarviossa mainittu valtionapu valtakunnan rajoilla olevien poroesteaitojen rakentamiseksi ja ylläpitämiseksi. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Poronhoitolaki (848/1990) 39 §.
- ***Valtionavustukset kalastusvakuutusyhdistyksille, maa- ja metsätalousministeriö***
Tehtävä on täytäntöönpanotehtävä, ja siinä jaetaan lain mukaisesti yhdistyksille avustukset vahingonkorvauksiin. Se, onko tätä tehtävää tulevaisuudessa olemassa, riippuu EU-lainsäädännön lähitulevaisuuden muutoksista.
Säädöspohja: Laki kalastusvakuutusyhdistyksistä (331/1958), Asetus kalastusvakuutusyhdistyksistä (93/1959).
- ***Inarijärven säännöstelyluvan sekä Saimaan ja Vuoksen juoksutussäännön toimeenpano, Suomen ympäristökeskus***
Tehtävässä Suomen ympäristökeskus vastaa Inarijärven säännöstelyn toimeenpanon sekä Saimaan ja Vuoksen juoksutussäännön toimeenpanon asiantuntijapalveluista maa- ja metsätalousministeriöille. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä. Maa- ja metsätalousministeriön

31.10.2008

mukaan tehtävä voitaisiin jakaa siten, että Inarinjärven säännöstely siirtyisi erikoistumistehtävänä Lappiin, ja Saimaan ja Vuoksen puolestaan Kaakkois-Suomeen.

Säädöspohja: Laki (SopS n:o 38/1959) ja asetus (SopS n:o 39/1959) Suomen Hallituksen, Norjan Hallituksen ja Sosialististen Neuvostotasavaltain Liiton Hallituksen kesken liittyen Inarinjärven säännöstelemiseen sekä Inarin säännöstelyn vesioikeudellinen lupa. Laki Neuvostoliiton kanssa Saimaan ja Vuoksen juoksutussäännöstä tehdyn sopimuksen eräiden määräysten hyväksymisestä sekä sopimuksen soveltamisesta (1331/1991).

- **Patoturvallisuuden kehittämis- ja asiantuntijapalvelut, Suomen ympäristökeskus**
Tehtävä on luonteeltaan valtakunnallisesti vaikuttava kehittämistehtävä. Tehtävä sisältää patoturvallisuuden kehittämisen, asiantuntijalausunnat ja -avun, osallistumisen patoturvallisuusohjeiden valmisteluun, koulutuksen järjestämisen patoturvallisuusviranomaisille sekä kansainvälisen yhteistyön. Tehtävän tarkoituksena on tukea aluehallinnolle kuuluvien patoturvallisuuden valvontatehtävien hoitoa. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Patoturvallisuuslaki (413/1984) ja patoturvallisuusasetus (574/1984).
- **Etelämannerlain mukaisten jätehuoltoa koskevien ympäristölupien myöntäminen ja vuosittaisen jätehuoltosuunnitelman hyväksyminen, ympäristöministeriö**
Tämä tehtävä siirretään ympäristöministeriön mukaan Lapin Ympäristökeskukselle, ja sitä kautta elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskukselle. Siirtäminen edellyttää lain muutosta ja lainsäädännön tarkistaminen on vireillä.
- **Alueellisen rakennerahastotoiminnan ohjaus, sosiaali- ja terveysministeriö**
Tehtävä on ohjausluonteinen valtionavustuspäätös, ja sen sisältönä ovat määrärahan hakemisesta ilmoittaminen, päätöksenteko, maksatus, hankkeiden valvonta ja raportointi sekä lisäksi aluehallinnolle siirretyn päätöksenteon valvonta. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Rakennerahastolaki (1401/2006), 9 §, 44 §, 64 § 49 §.
- **ESR:n valtakunnallisten kehittämisohjelmien hallinnointi, työ- ja elinkeinoministeriö**
Tehtävä on luonteeltaan täytäntöönpanotehtävä, ja se kuuluu tällä hetkellä työ- ja elinkeinoministeriön alueiden kehittämisyksikölle. Tehtävien suorittaminen tulee siirtää mahdollisesti erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Rakennerahastolaki (1401/2006), Asetus rakennerahastoista (311/2007).
- **Kahdenvälisen rahastojen tilinpäätösten vahvistaminen, opetusministeriö**
Tehtävä on luonteeltaan täytäntöönpanon valvonta- ja oikeusturvatehtävä. Pohjoismaisten rahastojen tavoitteena on edistää Suomen ja muiden Pohjoismaiden välisiä yhteyksiä ja kulttuurivaihtoa sekä lisätä maiden keskinäistä tuntemusta. Rahastot jakavat apurahoina ja stipendeinä tukea erilaisiin hankkeisiin yhteiskunnan sekä kulttuurielämän eri sektoreille. Niiden päätösten vahvistaminen on luonteeltaan teknis-juridinen toimi. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Suomen ja muiden Pohjoismaiden väliset sopimukset.
- **Valtionavustukset kuntien nuorisotilojen rakentamiseen, peruskorjaamiseen ja varustamiseen, opetusministeriö**
Tehtävä on valtionavustuspäätös, jolla on ohjausluonne. Avustamisen painopiste on tilojen peruskorjaamisessa ja tilojen varustuksen modernisoinnissa. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.

31.10.2008

Säädöspohja: Nuorisolaki (72/2006) 13 §, Valtionavustuslaki (688/2001).

- ***Liikuntatoimen harkinnanvaraiset avustukset: liikuntapaikkojen kehittämishankkeet, opetusministeriö***
Tehtävä on luonteeltaan valtakunnallisesti vaikuttava kehittämistehtävä. Tehtävän avustuksilla käynnistetään kehittämishankkeita, joiden tuloksina syntyy liikuntapaikkarakentamisen oppaita, suunnitteluohjeita ja selvityksiä. Siirrossa kehittämistyön linjaukset ja aluehallinnon tulospohjainen ohjaus säilyisivät opetusministeriössä, elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskus käsittelisi liikuntapaikkojen valtionavustuskysymyksiä. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtäväksi.
Säädöspohja: Valtion talousarvio / liikunta (29.90.50), Valtionavustuslaki (688/2001) 5, 6 ja 7 §.
- ***Liikuntatoimen harkinnanvaraiset avustukset: liikuntatoimen ja oppilaitosten yhteiset perustamishankkeet, opetusministeriö***
Tehtävä on valtionavustuspäätös, jolla ei ole ohjausluonnetta. Nykyisin yhteisrahoitus toteutuu oppilaitosten osalta lääninhallituksen päätöksillä ja liikunnan osalta opetusministeriön päätöksillä. Kyseessä olevia yhteisrahoitushankkeita toteutuu vuosittain 2–5 kappaletta. Tarkoituksenmukaista olisi, että päätökset tehdään samalla tasolla.
Säädöspohja: Liikuntalaki (1054/1998) 2, 8 ja 10 §, Laki opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta (635/1998) 39 §, Opetusministeriön asetus (1303/2001).
- ***Aikuiskoulutuksen järjestäjille jaettavien työelämän kehittämis- ja palvelutehtävään liittyvien avustusten jakaminen, opetusministeriö***
Tehtävä on luonteeltaan sidottu rahoituspäätös. Valtion talousarvion momentilla 29.30.31 on määrärahaa tähän toimintaan tarkoitettuihin avustuksiin. Avustusten yhteissumma on 5,8 miljoonaa euroa. Tällä hetkellä tehtävää hoidetaan Helsingissä Opetushallituksessa. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtäväksi.
Säädöspohja: Laki ammatillisesta aikuiskoulutuksesta 631/1998 5 § (muut. 1013/2005). Lain kohta koskee koulutuksen järjestämislupaa, jota ei tulla muuttamaan. Avustuksista ei ole säädetty.

6.2 Aluehallintovirastoon (Allu) siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät

- ***Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta (valvontatehtävä), Elintarviketurvallisuusvirasto***
Tehtävässä päätetään EU:n ulkopuolelta laittomasti maahantuotujen ei-kaupallisten lemmikkien palauttamisesta lähtömaahan tai lopettamisesta. Tehtävän siirtäminen edellyttää rajatarkastuslain muutosta. Tehtävä tulee siirtää hoidettavaksi kaikissa aluehallintovirastoissa.
Säädöspohja: Rajatarkastuslaki (1192/1996, muut.297/2006) Eläintautilaki (55/1980).
- ***Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta (sidottu rahoituspäätös), Elintarviketurvallisuusvirasto***
Tehtävän sisältönä on eläinsuojelulain 58 §:n mukaisten, 44 §:ssä tarkoitetuista toimenpiteistä aiheutuneiden kustannusten korvaaminen valtion varoista. Tehtävä tulee siirtää hoidettavaksi kaikissa aluehallintovirastoissa.
Säädöspohja: Eläinsuojelulaki (247/1997) 58 §.

31.10.2008

- ***Opiskelijaterveydenhuollon järjestäminen, sosiaali- ja terveysministeriö***
Tehtävä on luonteeltaan lupapäätös, jonka piirissä ministeriö voi antaa yliopistolle ja ammattikorkeakoululle luvan järjestää opiskelijaterveydenhuolto kansanterveyslain säännöksistä poiketen. Tehtävä tulee siirtää hoidettavaksi kaikissa aluehallintovirastoissa.
Säädöspohja: Kansanterveyslaki (66/1972, 626/2007) 14 § 6. kohta
- ***Rikos- ja eräiden riita-asioiden sovittelun koordinointi ja sovittelutoimintaan käytettävän määrärahan käytön seuranta, sosiaali- ja terveysministeriö***
Tehtävä on luonteeltaan täytäntöönpanotehtävä. Tehtävän sisältönä ovat sovittelutoimintaa varten käytettävissä olevan määrärahan jaon valmistelu aluehallintovirastoille, määrärahan käytön seuranta ja aluehallintovirastojen sovittelutoiminnan koordinointi. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä yhdelle aluehallintovirastolle.
Säädöspohja: Laki rikosasioiden ja eräiden riita-asioiden sovittelusta (1015/2005) 5 §, Valtioneuvoston asetus rikosasioiden ja eräiden riita-asioiden sovittelusta (267/2006) 4 §.
- ***Asiakirjojen luovuttaminen, sosiaali- ja terveysministeriö***
Tehtävässä ministeriö myöntää luvan asiakirjojen saamiseen historiallista ja/tai tieteellistä tutkimusta ja/tai tilastointia varten, kun kyse on vakuutuskassan säilyttämistä tiedoista, yksityisen sosiaalihuollon asiakastiedoista, yksityisen terveydenhuollon potilasasiakirjoista, itsenäisen ammatinharjoittajan potilasasiakirjoista tai usean ministeriön alaisen yksikön asiakirjoista. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Laki potilaan asemasta ja oikeuksista (785/1992)13 §, Laki sosiaalihuollon asiakkaan asemasta ja oikeuksista (812/2000) 18 §, Vakuutuslakialaki (1164/1992) 165 c §, Julkisuuslaki 28 §
- ***Asbestitöihin liittyvä koulutus, sosiaali- ja terveysministeriö***
Asbestityöstä annetun valtioneuvoston päätöksen (1380/1994) mukaan asbestinpurkutyökoulutuksen hyväksymisestä määrää työministeriö erikseen (17 §). Säännöksessä tarkoitettu ministeriö on työsuojeluasioista vastaava ministeriö eli nykyisin sosiaali- ja terveysministeriö. Säännöksessä tarkoitettu koulutus voidaan muuttaa vaatimukseksi soveltuvasta näyttötutkinnosta, josta säädetään ammatillisesta aikuiskoulutuksesta annetussa laissa. Säädösmuutos valmistellaan kemian työsuojeluneuvottelukunnassa (1214/1994). Näyttötutkintojen järjestämisestä ja valvonnasta vastaavat opetushallituksen yhteydessä toimivat tutkintotoimikunnat.
- ***Holhousasianrekisteriin liittyvät tehtävät, Väestörekisterikeskus***
Tehtävä on luonteeltaan valtakunnallinen kehittämistehtävä, ja sen sisältönä ovat holhousasianrekisterin menetelmien kehittäminen, teknisen infrastruktuurin ylläpito ja kehittäminen, sekä holhousasianrekisterin tietojen luovutus. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Laki holhustoimesta (442/1999) 64 §.
- ***Avustukset kaatuneiden muiston vaalimiseen, luovutetun alueen hautausmaiden kunnostamiseen sekä siirtöväen sankarihautausmaiden hoitoon, opetusministeriö***
Tehtävä on luonteeltaan valtionavustuspäätös, jolla ei ole ohjausluonnetta. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä.
Säädöspohja: Valtionavustuslaki (668/2001).

31.10.2008

- ***Venäläisten sotavankien hautojen hoitoon liittyvät ministeriötason tehtävät, sisäasiainministeriö***
- ***Yleissivistävän koulutuksen opettajien ja rehtoreiden erivapaus, opetusministeriö***
Tehtävä on luonteeltaan täytäntöönpanotehtävä, ja sen piirissä tehdään päätökset erivapaushakemuksiin perusopetuksen ja lukion rehtorin ja opettajien kelpoisuusvaatimuksista sekä taiteen perusopetuksen rehtorin kelpoisuusvaatimuksista. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä. Säädöspohja: Perusopetuslaki (628/1998) 37 § 3. momentti, Lukiolaki (629/1998) 30 § 3. momentti, Taiteen perusopetuksesta annettu laki (633/1998) 9 § 3. momentti.
- ***Valtionavustukset saamenkieliseen ja saamen kielen opetukseen perusopetuksessa, lukio-koulutuksessa ja ammatillisessa koulutuksessa, opetusministeriö***
Tehtävä on täytäntöönpanotehtävänä luonteeltaan valtionavustuspäätös, jolla ei ole ohjausluonnetta. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä. Säädöspohja: Opetus- ja kulttuuritoimen rahoituksesta annetun lain (635/1998) 43 § 2. momentti; saamenkieliseen ja saamen kielen opetukseen perusopetuksessa, lukiossa ja ammatillisessa koulutuksessa myönnettävän valtionavustuksen perusteista annetun VN:n päätöksen 4 ja 5 §.
- ***Saamen kielilain 31 §:ssä tarkoitettujen valtionavustusten myöntäminen, oikeusministeriö***
Tehtävä on luonteeltaan sidottu rahoituspäätös, jossa avustushakemuksia tulee oikeusministeriön mukaan 10–14 vuotta kohden. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä. Säädöspohja: Perustuslaki 17.3 §, Saamen kielilaki (1086/2003) 31 §.
- ***Valtionavustusten myöntäminen saamelaiskäräjille, oikeusministeriö***
Tehtävä on täytäntöönpanotehtävä ja luonteeltaan valtionavustuspäätös, jolla ei ole ohjausluonnetta. Tehtävä perustuu saamelaiskäräjälain (974/1994) 2 §:n, jonka mukaan valtion talousarvioon on otettava määräraha (saamelaiskäräjille) tässä laissa säädettyihin tehtäviin. Itsehallinnollisen luonteensa perusteella saamelaiskäräjät ei ole valtion viranomainen eikä osa valtionhallintoa, minkä vuoksi määräraha on sijoitettu oikeusministeriön avustusmomentille 25.01.50. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä. Säädöspohja: Perustuslaki 17.3 § ja 121.4 §, Laki saamelaiskäräjistä (974/1995) 1 §, 2 §, 9 §, 3 a luku, 4 luku.
- ***Maistraattien tulosoheaus, valtiovarainministeriö***
Tehtävä on luonteeltaan paikallishallinnon tulosoheaus. Tehtävä tulee siirtää erikoistumistehtävänä. Säädöspohja: Rekisterihallintolaki (166/1991), Asetus rekisterihallinnosta (248/1996) 1 ja 6 §.

31.10.2008

7 Keskushallinnon tukipalvelukysely ja sen perusteella siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät

Keskushallintotyöryhmä selvitti lokakuun 2008 aikana eräille ministeriöille ja virastoille lähetetyllä kyselyllä sellaisia keskushallinnossa olevia henkilöstö-, talous-, tietohallinnon-, koulutuksen ja viestinnän tukipalveluja, joiden kohderyhmänä / asiakkaana ovat valtion alue- tai paikallishallinnon viranomaiset, tai joita tehdään keskushallinnossa alue- ja paikallishallinnon puolesta. Kartoitus ei koskenut niitä suurivolyymisia palveluja, jotka siirretään valtion palvelukeskusten palveluvalikoimaan.

Toisaalta Ellujen ja toisaalta Allujen talous- ja henkilöstöhallinto, tietohallinto, tietopalvelu, viestintä, toimitilahallinto ja hankintatoimen tuki kootaan organisaatiotyöryhmän ehdotuksen mukaan yhdessä Ellussa ja yhdessä Allussa pääosin hoidettavaksi. Tämä toimintamalli muodostaa hyvän alustan kyselyssä tarkoitetuille tehtäville

Esimerkkejä kyselyllä selvitetystä tehtävistä olivat:

- Henkilöstöhallinto: palkkausjärjestelmään liittyvät tehtävät, henkilöstön osaamiseen liittyvät tehtävät sekä neuvotteluviranomaisen tehtävät.
- Taloushallinto: budjetointi, määrärahan käyttö ja talousseuranta
- Tietohallinto: hallinnonalakohtaiset tietojärjestelmät, niiden kehittäminen ja hallinnointi
- Koulutus: alue- tai paikallishallinnolle suunnatun tai niiden tehtäviin liittyvän koulutuksen suunnittelu tai järjestäminen
- Viestintä: alue- ja paikallishallinnon viestinnän kehittäminen, sekä niiden julkaisujärjestelmien ja internet -sivujen ylläpito

Kysely lähetettiin yhdeksälle ministeriölle ja 11 virastolle. Vastauksia kyselyyn saatiin 28 kappaletta. Kyselyvastaukset käsiteltiin työryhmän kokouksessa 10.10.2008, ja työryhmä esittää seuraavia kyselyllä selvitettyjä tehtäviä siirrettäväksi uusien aluehallintoviranomaisten hoidettaviksi vuoden 2010 alusta alkaen.

- **Neuvottelutoiminta**
Valtiovarainministeriö/VTML tekee valtiota edustavana työnantajaosapuolena tulopoliittiset sopimukset sekä valtion keskustason virka- ja työehtosopimukset. Virasto- tai hallinnonalakohtaisia virka- ja työehtosopimuksia omalta ja hallinnonalansa osalta tekevät sopimusvirastot, ja ne hyväksyy valtiovarainministeriö.

Keskeisimpiä tarkentavia virkaehtosopimuksia virastotasolla ovat uusia palkkausjärjestelmiä koskevat tarkentavat virkaehtosopimukset. Hallinnonalan tarkentavalla virkaehtosopimuksella sovitaan keskustason sopimusmääräysten kohdentamisista paikallistasolla.

Ministeriötason keventämiseen ja tehtävien siirtämiseen ministeriötasolta alue- ja paikallishallintoon tai keskusvirastoihin liittyen myös palkkauksesta päättäminen ja siitä sopiminen pitäisi olla sillä tasolla, missä on paras toimialan ja toiminnan tuntemus. Palkkausjärjestelmää koskevien tarkentavien virkaehtosopimusten neuvottelutoimivalta tulee siirtää ministeriötasolta aluehallintoon tai keskusvirastoihin koskien alue- ja paikallishallintoviranomaisia. Teknisesti tämä voidaan toteuttaa valtiovarainministeriön antamalla määräyksellä.

31.10.2008

Maistraatteja ja työvoimatoimistoja koskevan neuvottelutoimivallan lisäksi myös toisaalta elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksia ja toisaalta aluehallintovirastoja koskeva neuvottelutoimivalta ehdotetaan siirrettäväksi koottuja henkilöstöhallintotehtäviä hoitaville näiden viranomaisten yksiköille. Poliisitoimen osalta neuvottelutoimivalta on tarkoituksenmukaista siirtää ministeriötasolta perustettavalle poliisihallitukselle siten, että neuvottelutoimivallan piiriin kuuluu koko poliisitoimen henkilöstö mukaan lukien aluehallintovirastojen poliisin vastuualueille sijoitettu henkilöstö. Työ- ja elinkeinoministeriö toteaa, että neuvottelutoimintaa koskeva kysymys kytkeytyy ministeriön konsernipalvelujen kehittämiskeskuksen asemaan, eikä ministeriön edustaja voi tältä osin yhtyä edellä esitettyyn. Sosiaali- ja terveysministeriön ja Pardian näkemyksen mukaan työsuojelun vastuualuetta koskeva neuvottelutoimivalta tulisi säilyttää kyseisellä ministeriöllä.

Säädöspohja: Valtion virkaehtosopimuslaki (664/1970) 3 §.

- **Lääninhallintoa, maistraatteja ja VRK:ta koskevat yhteiset sopimukset ja niiden perusteella ostettavat palvelut, valtiovarainministeriö**
Valtiovarainministeriön hallintoyksikön tietopalvelu- ja tietohallinto hallinnoi SM:ltä VM:lle 1.1.2008 siirtyneitä lääninhallintoa, maistraatteja ja VRK:ta koskevia yhteisiä sopimuksia ja niiden perusteella ostettavia tietohallintopalveluja. Seuraavat sopimukset ja niiden hankintaan tarvittavat rahat tullaan siirtämään 1.1.2010 Alku -hankkeen tietojärjestelmäryhmän esitysten mukaisesti Allu -viraston tietohallinnolle.
 - *Haltkilta (Hallinnon tietotekniikkakeskus, Rovaniemi) ostettavat tietoliikenneverkko- ja tietojärjestelmien käyttöpalvelut, puhe- ja videoneuvottelupalvelut, tunnushuolto ja näihin palveluihin liittyvä service desk*
 - *Sopimus tietoliikennepalveluista ja puhelinpalveluista*
 - *Sopimus laitehuollosta ja Assi -järjestelmän ylläpidosta*
 - *Sopimus internet- ja intranet järjestelmien ylläpidosta*
- **Ympäristöministeriön aluehallinnon viestinnän koordinointi ja verkkopalvelun tukitehtävät, ympäristöministeriö / Suomen ympäristökeskus**
Tehtävän sisältönä ovat aluehallinnon viestinnän koordinointi ja ympäristöhallinnon verkkopalvelun ymparisto.fi:n tuotantoon liittyvät keskitetyt tukipalvelut. (mm. koulutus, neuvonta, ohjeistus, keskitettyjen malliratkaisujen tekeminen, palautteen käsittely, ajankohtaisviestinnän tuki)
- **Ympäristöministeriön hallinnonalan eräät tietohallintotehtävät, ympäristöministeriö / Suomen ympäristökeskus**
Tehtäviin sisältyvät ympäristöministeriön aluehallinnon tiedonhallinnan palvelutuotannon järjestäminen, perustietotekniikkapalvelut, yhteiset järjestelmät (asianhallinta, sähköinen asiointi, verkkopalvelut) sekä asiantuntijapalvelut (neuvonta ja koulutus).
- **Ympäristöministeriön aluehallinnon neuvottelutoiminta ja eräät henkilöstöasiat, ympäristöministeriö**
Tästä tehtävästä työantajatehtävät (neuvotteluviranomaisen tehtävät, palkkausjärjestelmän kehittäminen ja seuranta, hallinnonalan yt-toiminta jne.), aluehallinnon ohjaus ja neuvonta henkilöstöasioissa sekä henkilöstöhallinnon kehittäminen siirtyvät aluehallintovirastojen ja elinkeino- liikenne- ja luonnonvarakeskusten kyseisiä tehtäviä hoitaville yksiköille.

31.10.2008

Aluehallinnon nimitysasioista osa siirretään aluehallintoon ja osa jää ministeriön hoidettavaksi jatkossa täsmentyvän jaon mukaan.

- ***Ympäristöministeriön tiliviraston taloushallinnon ohjaukseen liittyvät tehtävät, ympäristöministeriö***

Tehtävän sisältönä ovat tiliviraston taloushallinnon ohjaus, tiliviraston tilinpäätöksen ohjeistus, tiliviraston sisäinen tarkastus sekä taloushallinnon tietojärjestelmien ylläpito- ja pääkäyttäjätehtävät. Ympäristöministeriön tilivirastoon kuuluvat ministeriö, alueelliset ympäristökeskukset ja ympäristölupavirastot. Aluehallintoa koskevat tilivirastotehtävät siirtyvät aluehallintovirastojen ja elinkeino- liikenne ja luonnonvarakeskusten tilivirastotehtäviä hoitaville yksiköille.

8 Keskushallinnon yhteydessä toimivat lautakunnat

Keskushallintotyöryhmä on kartoittanut ne lautakunnat, joilla on liittymäkohtia tulevien aluehallintoviranomaisten tehtäväkokonaisuuteen ja/tai jotka toimivat aluehallintoviranomaisia ohjaavan keskushallinnon yhteydessä. Osaa lautakunnista ei otettu työryhmässä tarkemman tarkastelun kohteeksi joko luonteensa tai organisaatiomuotonsa johdosta. Esimerkiksi lautakunnat, joilla ei ole lainkaan vakituista henkilöstöä jätettiin tarkemman tarkastelun ulkopuolelle. Yksityiskohtaisempaan tarkasteluun valikoituivat seuraavat lautakunnat: Maaseutuelinkeinojen valituslautakunta (MMM), Hengenpelastusmitalilautakunta (SM), sekä Kuluttajariitalautakunta ja Nimilautakunta (OM) Kaikki nämä lautakunnat sijaitsevat Helsingissä.

Maaseutuelinkeinojen valituslautakunta on itsenäinen ja riippumaton lainkäyttöviranomainen maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalalla. Se käsittelee toimivaltaansa kuuluvia valituksia prosessuaalisesti ja oikeusasteellisesti keskeisiltä osin samalla tavoin kuin hallinto-oikeudet.

Valituslautakunnan tehtävänä on ratkaista ne valitukset, jotka sille on tehty sitä koskevan lain (1203/1992) 1 §:ssä lueteltujen tahojen päätöksistä. Suurin asiaryhmä muodostuu työvoima- ja elinkeinokeskusten erilaisista maaseutuelinkeinoja koskevista hallintopäätöksistä. Lisäksi valituslautakunnassa ratkaistaan muun muassa metsästystä ja kalastusta koskevia valitusasioita. Ensiksi mainituissa on useimmiten kyse riistanhoitopiirien lupapäätöksistä tehdyistä valituksista. Kalastusasioissa on kyse sekä kalastusalueiden että työvoima- ja elinkeinokeskusten maaseutuosastojen kalatalousyksiköiden tekemiä päätöksiä koskevista valituksista. Muina tahoina, joiden päätöksiä koskevia valituksia lautakunta käsittelee, voidaan vielä mainita Maaseutuvirasto, Evira, lääninhallitukset, Metsähallitus ja metsäkeskukset. Lautakuntaan tehtyjen valitusten lukumäärä on pitkällä ajanjaksolla keskimäärin 400 vuodessa. Lautakunnan toimipaikka on Helsingissä ja toimialue kattaa koko maan. Lautakunnan henkilötyövuosimäärä on 11. Lisäksi lautakunnassa on sivutoimisia esittelijöitä ja asiaryhmittäin vaihtuvia asiantuntijajäseniä.

Hengenpelastusmitalilautakunta on SM:n hallinnonalan pysyvä neuvottelukunta, jonka jäsenet nimetään määräajaksi. Hengenpelastusmitali annetaan tunnustukseksi erittäin rohkeasta tai neuvokkaasta taikka oman hengenvaaran uhalla suoritetusta teosta, jolla toisen ihmisen henki on pelastettu uhkaavasta vaarasta. Hengenpelastusmitalin antaa tasavallan presidentti.

Ehdotus hengenpelastusmitalin antamisesta yksityiselle henkilölle on tehtävä kirjallisesti sen läänin lääninhallitukselle, jonka alueella 1 §:ssä tarkoitettu teko on tapahtunut tai, jos teko on tapahtunut maan rajojen ulkopuolella, sen läänin lääninhallitukselle, jonka alueella pelastajalla tai pelastetulla on koti-

31.10.2008

paikka. Lääninhallitus hankkii tarvittavan selvityksen asiasta ja sen jälkeen lähettää asiakirjat ja oma lausuntonsa siitä sisäasiainministeriölle. Hengenpelastusmitalilautakunnan sihteerintehtävät ja toimitustyöt hoidetaan Etelä-Suomen lääninhallituksessa virkatyönä.

Kuluttajariitalautakunta on puolueeton ja riippumaton OM:n hallinnonalalla toimiva ratkaisuelin. Lautakunnan jäsenet edustavat tasapuolisesti kuluttajia ja elinkeinonharjoittajia. Lautakunta linjaa ja ohjaa kuluttajaoikeutta vakiintuneella ratkaisukäytännöllään ja uusilla täysistuntoratkaisuillaan. Kuluttajariitalautakunta ratkaisee kuluttajien ja elinkeinonharjoittajien välisiä erimielisyyksiä, jotka koskevat kulutustavaroita ja -palveluja, asuntokauppaa, huoneenvuokraa, asumisoikeuden luovutusta ja takaus- ja panttaussitoumuksia. Lautakunta ratkaisee myös yksityishenkilöiden välisiä asuntokauppa-, huoneenvuokra- ja asumisoikeuden luovutusta koskevia riitoja sekä kuluttaja-asiamiehen lautakuntaan tuomia ryhmävalituksia.

Julkisten palvelujen tuottajat eivät yleensä ole elinkeinonharjoittajia, koska toiminta kustannetaan verovaroin. Esimerkiksi KELAn, verotoimiston, sosiaaliviranomaisten, julkisten sairaaloiden, koulujen ja päiväkotien toimista ei voi valittaa kuluttajariitalautakuntaan. Liiketoiminnallisista kuntien tai valtion palvelutuottajista, kuten esim. YTV, HKL, vesilaitokset tai jätehuolto, voi sen sijaan yleensä tehdä valituksen lautakuntaan.

Verovaroilla kustannetusta ammattikoulutuksesta ei voi valittaa, yksityisestä koulutuksesta voi. Toisaalta ammattikoulun kuluttajalle tekemä korjaus- yms. työ on usein taloudellisen hyödyn saamista ja lautakunta voi käsitellä riidan.

Lautakunta antaa tuomioistuimille lausuntoja lautakunnan toimivaltaan kuuluvissa riita-asioissa ja julkaisee lain soveltamisen kannalta merkitykselliset ratkaisut. Lautakunta antaa kunnallisille kuluttajaneuvojille neuvoja ja opastusta lautakunnan toimivaltaan kuuluvissa asioissa.

Kuluttajariitalautakunnan toimintaa johtaa päätoiminen puheenjohtaja. Lautakunnan jäsenet ovat sivutoimisia. Oikeusministeriö nimittää jäsenet viideksi vuodeksi kerrallaan. Henkilöstöä on noin 30.

Oikeusministeriön hallinnonalalla toimiva **nimilautakunta** seuraa etu- ja sukunimen antamisessa noudatettua käytäntöä. Se on erityinen asiantuntijaviranomainen nimilain soveltamista koskevissa kysymyksissä. Nimilain mukaan etu- ja sukunimen muuttamista koskevat asiat käsittelee ensimmäisen asteen viranomaisena maistraatti.

Nimilautakunta antaa tuomioistuimille, maistraateille ja muille viranomaisille lausuntoja suku- ja etunimeä koskevissa asioissa. Nimilautakunta myös seuraa suku- ja etunimeen liittyvissä asioissa noudatettua käytäntöä sekä antaa siitä tietoja tuomioistuimille, maistraateille ja muille viranomaisille. Lisäksi se tekee oikeusministeriölle aloitteita ja esityksiä suku- ja etunimeä koskevan lainsäädännön kehittämiseksi.

Nimilautakunta asetetaan viideksi vuodeksi kerrallaan. Lautakunnassa on noin 10 jäsentä ja henkilöstöä 2 henkilötyövuotta.

31.10.2008

9 Meneillään olevat työryhmän työhön liittyvät uudistukset

9.1 Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön hallinnonala

Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön alaisten laitosten uudelleen organisointi on meneillään. Kansanterveyslaitos ja sosiaali- ja terveystieteiden tutkimus- ja kehittämiskeskus on tarkoitus lakkauttaa ja perustaa **Terveyden ja hyvinvoinnin laitos**, johon siirretään lakkautettavien laitosten tehtävät. Lisäksi Terveydenhuollon oikeusturvakeskus ja Sosiaali- ja terveydenhuollon tuotevalvontakeskus on tarkoitus lakkauttaa ja perustaa **Sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontavirasto**.

Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen perustamisen tavoitteena on luoda kansallisesti ja kansainvälisesti vahva hyvinvoinnin ja terveyden tutkimus-, asiantuntija- ja kehittämislaitos.

Perustettavan laitoksen tehtävänä on:

- 1) tutkia ja seurata väestön hyvinvointia ja terveyttä, niihin vaikuttavia tekijöitä ja niihin liittyviä ongelmia, ongelmien yleisyyttä ja ehkäisymahdollisuuksia, sekä kehittää ja edistää toimenpiteitä hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseksi ja ongelmien vähentämiseksi;
- 2) tutkia, seurata, arvioida ja kehittää sekä ohjata sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa ja antaa asiantuntijatukea hyvinvointia ja terveyttä edistävien politiikkojen, toimintatapojen ja käytäntöjen toteuttamiseksi;
- 3) harjoittaa alan tutkimus- ja kehittämistoimintaa, edistää innovaatioita sekä tehdä aloitteita ja esityksiä sosiaali- ja terveydenhuollon ja sen palvelujen kehittämiseksi ja väestön terveyden ja hyvinvoinnin edistämiseksi;
- 4) toimia tilastolain (280/2004) 2 §:n 2 momentissa tarkoitettuna tilastoviranomaisena ja ylläpitää alan tiedostoja ja rekistereitä siten kuin niistä erikseen säädetään sekä huolehtia tehtäväalueensa tietoperustasta ja sen hyödyntämisestä;
- 5) kehittää ja ylläpitää sosiaali- ja terveystieteiden keskeisiä termejä, määrittämiä ja luokituksia; sekä
- 6) osallistua toimialansa kansainväliseen toimintaan.

Laitos voi toimia oikeuslääketieteellisten ja terveydenhuollon palvelujen tuottajana silloin, kun tällainen toiminta liittyy välittömästi sen tutkimus-, asiantuntija- tai kehittämistoimintaan.

Tarkoituksena on, että perustettava laitos aloittaa toimintansa vuoden 2009 alusta ja uudistus toteutetaan valtion vuosien 2009–2012 määrärahakehyspäätöksen puitteissa. Lakkautettujen laitosten koko henkilöstö (lukuun ottamatta talousarviossa eriteltyjä virkoja) siirtyy uuteen laitokseen. Vuoden 2009 alussa laitoksessa on noin 1350 henkilötyövuotta vastaava määrä henkilöstöä.

Sosiaali- ja terveystieteiden lupa- ja valvontaviraston perustamisen tavoitteena on hallinnon selkeyttäminen ja voimavarojen käytön tehostaminen.

Perustettavan viraston tehtävänä on huolehtia:

- 1) terveydenhuollon ammattihenkilöistä annetussa laissa (559/1994), kansanterveyslaissa (66/1972), työterveyshuoltolaissa (1383/2001), erikoissairaanhoidolaissa (1062/1989), mielenterveyslaissa (1116/1990), yksityisestä terveydenhuollosta annetussa laissa (152/1990), tartuntatautilaissa (583/1986), sosiaali- ja terveydenhuollon asiakastietojen sähköisestä käsittelystä annetussa laissa (159/2007), sähköisestä lääkemääräyksestä annetussa laissa (61/2007), sosiaalihuoltolaissa (710/1982), yksityisten sosiaalipalvelujen valvonnasta annetussa laissa (603/1996), kehitysvammaisten erityishuol-

31.10.2008

losta annetussa laissa (519/1977), terveydensuojelulaissa (763/1994), alkoholilaissa (1143/1994), kemikaalilaissa (744/1989), toimenpiteistä tupakoinnin vähentämiseksi annetussa laissa (693/1976) ja geenitekniikkalaissa (377/1995) sille säädetyistä lupahallinnosta, ohjauksesta ja valvonnasta;
2) raskauden keskeyttämistä, steriloimista, oikeuspsykiatria, hedelmöityshoitoja, ihmisen elimien, kudoksien ja solujen lääketieteellistä käyttöä, lääketieteellistä tutkimusta ja kuolemansyyn selvittämistä koskevassa lainsäädännössä sille säädetyistä tehtävistä; ja
3) muussa laissa tai asetuksessa sille säädetyistä tehtävistä.

Tarkoituksena on, että perustettava virasto aloittaa toimintansa vuoden 2009 alusta ja uudistus toteutetaan valtion vuosien 2009–2012 määrärahakehyspäättöksen puitteissa. Lakkautettujen virastojen koko henkilöstö (lukuun ottamatta talousarviossa eriteltyjä virkoja) siirtyy uuteen virastoon. Lisäksi aluehallinnosta siirretään 11 virkaa vuosina 2009–2010 sosiaalihuollon ohjaus- ja valvontatehtäviin.

Sosiaali- ja terveysministeriö on käynnistänyt **lääkehuollon keskushallinnon** uudistuksen. Tarkoituksena on, että kaikki lääkehuoltoon liittyvät tehtävät keskitetään perustettavaan Lääkealan keskukseseen. Suunnitelmien mukaan keskuksen toiminta alkaa syksyllä 2009. Uudistus tarkoittaa muun muassa Lääkelaitoksen lakkauttamista ja joidenkin sen nykyisin hoitamien tehtävien siirtämistä Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirastoon. Tehtävien siirtoa Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirastolle koskevan valmistelun yhteydessä ratkaistaan se, missä määrin nykyisin Lääkelaitokselle kuuluvia valvontatehtäviä voidaan siirtää aluehallintoon.

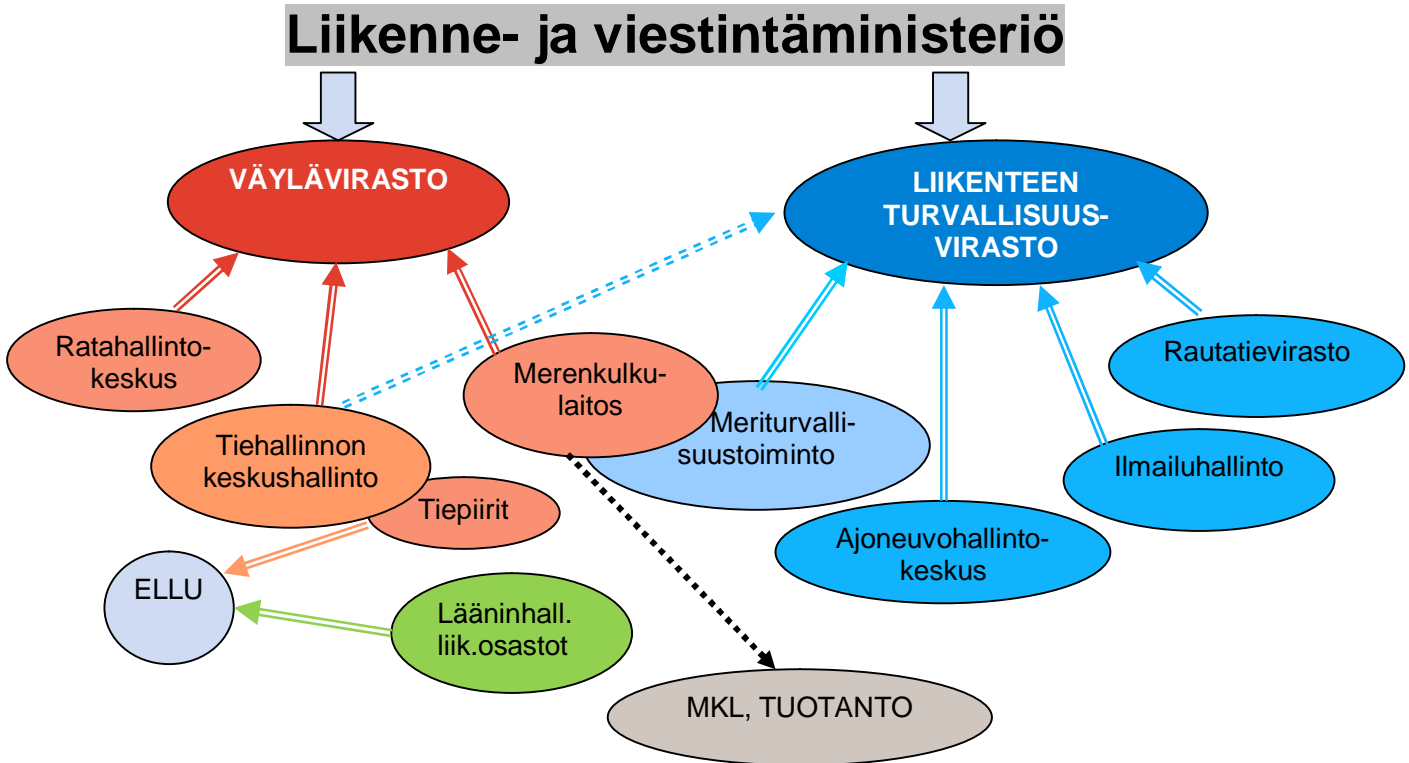
Lääkehuollon keskuksen sijaintipaikasta tehdään erillinen alueellistamisselvitys. Alueellistamisselvitys on tarkoitus saada valmiiksi marraskuun loppuun mennessä.

9.2 Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala

Hallinnonalalla on käynnissä selvitystyö uusien liikenteen väyläviraston ja liikenteen turvallisuusviraston perustamisesta. Virastouudistuksen tavoitteena on terästä kokonaisvaltaisen liikennepolitiikan suunnittelua ja toteutusta sekä hoitaa liikenteen turvallisuus- ja ympäristökysymyksiä kokonaisvaltaisemmin. Tarkoituksena on parantaa hallinnon tuottavuutta, lisätä toiminnan tehokkuutta sekä saada synergiaetuja ja säästöjä toiminnan paremmasta koordinoinnista. Kaikki liikennemuodot kattavat virastot voisivat nykyistä paremmin ottaa huomioon asiakkaiden koko matka- ja kuljetusketjun tarpeet sekä liikenteen ja maankäytön kytkennät ja näin vahvistaa kansallista ja alueellista liikennejärjestelmänäkökulmaa.

31.10.2008

Tavoitteena on yhdistää liikennehallinnon kuusi virastoa kahdeksi suuremmaksi ja vaikuttavammaksi virastoksi seuraavasti:



Lisäksi liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonalalla vaikuttaa ympäristöministeriön hallinnonalalla meneillään oleva uudistus, jossa Merentutkimuslaitoksen tehtävät jaetaan Suomen ympäristökeskuksen ja Ilmatieteenlaitoksen kesken. Suomen ympäristökeskukseen on tarkoitus perustaa Merikeskus ja liittää siihen Merentutkimuslaitoksesta Itämeren kemian ja biologian tutkimustoiminnot ja seurannat. Merentutkimuslaitoksen liikennesektoria palvelevat operatiiviset ja tutkimustoiminnot sekä Itämeren fysikaalinen seuranta ja tutkimus siirretään Ilmatieteen laitoksen tehtäviksi. Esityksen tavoitteena on vahvistaa Itämeren tutkimusta ja kokonaisvaltaista otetta tutkimustoiminnasta. Merentutkimuslaitoksen henkilöstöstä noin puolet siirtyisi Suomen ympäristökeskukseen ja puolet Ilmatieteen laitokseen. Asiaa koskeva hallituksen esitys (HE 121/2008) on annettu syyskuussa 2008. Muutoksen on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2009 alusta.

9.3 Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala

Hallinnonalalla on meneillään maa- ja metsätalousministeriön hallinnonalan talous- ja henkilöstöhallinnon tehtävien siirtäminen Valtiokonttorin talous- ja henkilöstöpalvelukeskukseen Poriin. Toukuun alussa 2007 perustetun Maaseutuviraston toimintojen siirtäminen Seinäjoelle on vielä kesken ja toiminta hakee vielä uomiaan. Oikeusministeriön hallinnonalalta käräjäoikeuksista siirretään hallitusohjelman mukaan vuoden 2010 alusta lukien kiinteistöjen kirjaamisasiat Maanmittauslaitokselle. Muutoksen seurauksena käräjäoikeuksista siirtyy Maanmittauslaitoksen palvelukseen 33 alueyksikköön 229 kirjaamistehtävää hoitaa henkilöä, jotka ratkaisevat kansalaisten välisiä yksityisoikeudellisia oikeussuhteita. Hallinnonalan sektoritutkimuslaitokset, Elintarviketurvallisuusvirasto, Geodeettinen laitos,

31.10.2008

Maa- ja elintarviketalouden tutkimuskeskus, Metsätutkimuslaitos ja Riista- ja kalatalouden tutkimuslaitos ovat osallisena laajempaa sektoritutkimuslaitos selvitystä. Lisäksi Metsähallituksen organisointi on pohdittavana parhaillaan työskentelevässä liikelaitostyöryhmässä.

9.4 Sisäasiainministeriön hallinnonala

Poliisitoimen hallintorakenteen uudistamishanke on aloitettu vuonna 2006 ja se etenee kahdessa vaiheessa. Ensimmäisessä vaiheessa toimeenpannaan paikallispoliisin rakenneuudistus. Nykyisestä 90 poliisilaitoksesta muodostetaan 24 poliisilaitosta 1.1.2009 lukien. Uudistuksen toimeenpano on tältä osin parastaikaa meneillään. Toisessa vaiheessa uudistetaan poliisin ylijohdo ja poliisin lääninjohdot sekä valtakunnalliset yksiköt huomioiden jo tehdyt paikallispoliisin rakenneratkaisut. Näiltä osin rakenneuudistus on tarkoitus saattaa voimaan vuonna 2010.

Poliisin hallintorakenteen kehittämistyön pohjana on kaksiportainen hallintomalli, jossa sisäasiainministeriö vastaa poliisitoimen poliittisesta ja strategisesta ohjauksesta (ns. normatiivis-strateginen poliittinen taso). Operatiivista poliisitoimintaa mallissa johtaa nykyisestä poliisin ylijohdosta ja poliisin lääninjohdoista koostuva poliisihallitus, joka ohjaa ja valvoo poliisilaitoksia sekä poliisin valtakunnallisia yksiköitä.

Sisäasiainministeriö asetti ajalle 1.11.2007 - 30.4.2008 selvityshankkeen maahanmuuttohallinnon ja Maahanmuuttoviraston toiminnan kehittämiseksi. Selvitysmieheksi nimettiin ministeri Ole Norrback ja hänen tuekseen asetettiin asiantuntijaryhmä. Tavoitteena oli luoda edellytykset aktiiviselle, kokonaisvaltaiselle ja johdonmukaiselle maahanmuuttopolitiikalle, joka ottaa täysipainoisesti huomioon niin työvoiman tarpeen, maahanmuuttajien moninaiset lähtökohdat kuin kansainvälisen suojelun ja ihmisoikeuksien toteutumisen velvoitteet. Selvityshankkeen painopiste oli Maahanmuuttoviraston palvelun, toiminnan laadun ja rakenteiden kehittämisessä.

Selvitysmiehen peruslinjauksia maahanmuuttohallinnon ja Maahanmuuttoviraston uudistamisessa ovat: 1) painottaa työvoiman maahanmuuton lisäämistä ja kotouttamisen tehostamista, 2) uudistaa Maahanmuuttoviraston ja maahanmuuttohallinnon toimintakulttuuria asiakaslähtöisesti palvelua parantamalla ja käsittelyprosesseja nopeuttamalla tavoitteena lisätä sujuvaa maahanmuuttoa Suomeen ja 3) kehittää maahanmuuton hallintoa ja tehdä rakenteelliset muutokset edellä olevien linjausten toteuttamiseksi. Selvitysmiehen mukaan keskeistä on vahvistaa sisäasiainministeriön asemaa maahanmuuton ja kotoutuksen ministerinä. Hän ehdottaa, että Maahanmuuttovirastosta rakennetaan hallitusohjelman hengen mukaisesti kaikkia maahanmuuton keskeisiä osa-alueita hallinnoiva keskusvirasto, jolle nykyisten lupa-asioiden lisäksi keskitetään vastuu kotouttamisen toiminnallisesta yhteensovittamisesta, turvapaikanhakijoiden ja pakolaisten vastaanoton koordinoinnista, viisumiasioiden toimeenpanotehtävistä sekä etnisestä tasa-arvosta.

Sisäasiainministeriö asetti 6.3.2008 hankkeen sisäasiainministeriön hallinnonalan rakenteelliseksi kehittämiseksi. Hanketta ohjaamaan on perustettu ohjausryhmä. Ohjausryhmälle on määritelty kolme alatyöryhmää, joista yksi on uusimuotoisen maahanmuuttohallinnon alatyöryhmä, joka asetettiin toimikaudelle 14.7.2008 - 31.12.2009. Työryhmän tavoitteena on, että maahanmuuttohallinnon rakenne tukee aktiivisen, kokonaisvaltaisen ja johdonmukaisen maahanmuuttopolitiikan toteuttamista, kuten myös selvitysmies Norrback on ehdottanut. Alatyöryhmän tehtävänä oli käydä läpi selvitysmies Norrbackin ehdotukset ja selvitysmiehen raportista annetut lausunnot sekä määrittellä niiden ja asiasta järjestettävän kuulemistilaisuuden pohjalta aikataulu, jossa ehdotuksia ryhdytään toteuttamaan. Lisäksi

31.10.2008

työryhmä määrittelee ehdotusten toteuttamisjärjestyksen. Työryhmä kiinnitti erityistä huomiota selvitysmiehen maahanmuuttohallinnon rakennetta koskevien ehdotusten toteuttamiseen. Työryhmä seuraa aluehallinnon uudistamisen etenemistä ja tekee ehdotuksensa uusissa aluehallintoviranomaisissa hoitettavista maahanmuuttoon liittyvistä tehtävistä. Työryhmä teki esityksensä kiireellisimmin toteutettavista selvitysmiehen ehdotuksista 22.9.2008. Työryhmä jatkaa toimeenpanohankkeiden toteuttamisen ja maahanmuuton aluehallinnon tehtävien tukiryhmänä vuoden 2009 loppuun.

9.5 Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

Työ- ja elinkeinoministeriön alue- ja paikallishallintoa uudistetaan. Valtioneuvosto hyväksyi 15.5.2008 esityksen laiksi työ- ja elinkeinokeskuksista sekä työ- ja elinkeinotoimistoista. Sillä pantaisiin toimeen ne välttämättömät muutokset, joita työ- ja elinkeinoministeriön perustamisesta on ministeriön alue- ja paikallishallintoon. Laki on tarkoitettu tulemaan voimaan 1.1.2009.

Esityksellä tavoitellaan ensisijaisesti asiakaspalvelun parantamista. Viranomaisen toimintaedellytysten tehostamisen ja paremman organisoitumisen odotetaan lisäävän kustannustehokkuutta, parantavan tiedonkulkua ja auttavan viranomaisia toimialueensa elinkeinoelämän tilannekuvan hahmottamisessa ja strategian laatimisessa. TE -keskuksia olisi muutoksen jälkeenkin 15 ja TE -toimistoja 87. Näissä työ- ja elinkeinoministeriön alaisissa alue- ja paikallishallinnon virastoissa työskentelee tällä hetkellä noin 5 150 henkilöä.

TE-keskusten tehtävät säilyisivät nimenmuutoksen jälkeenkin sellaisenaan ja työ- ja elinkeinotoimistot jatkaisivat sekä työnantajien että työnhakijoiden palvelemista. Lisäksi TE-toimistot neuvoisivat jatkossa TE -keskuksen ja kunnallisten toimijoiden yrityspalveluiden saatavuudesta

Lakiesitykseen liittyvässä asetusehdotuksessa TE -keskuksen nykyistä osastojakoa muutettaisiin yhdistämällä nykyiset työvoimaosasto ja yritysosasto yhdeksi vastuualueeksi ja muodostamalla keskuksen tarpeellisia vastuualueet yhdistäviä yksiköitä, niin sanottuja matriisiyksiköitä työ- ja elinkeinoministeriön organisaatiomallin mukaisesti.

Jatkossa TE-keskusten ohjauksen ja valvonnan yhteen sovittajana toimisi vain työ- ja elinkeinoministeriö. Ainoastaan se voisi määrätä keskuksen erikoistumaan ja hoitamaan tehtäviä myös keskuksen toimialueen ulkopuolella. Säännöksellä korostetaan työ- ja elinkeinoministeriön vastuuta TE-keskusten yleishallinnollisesta ohjauksesta. TE-keskusten tulosohtaukseen osallistuvat oman substanssin osalta myös maa- ja metsätalousministeriö, sisäasiainministeriö, TEKES, maaseutuvirasto ja elintarviketurvallisuusvirasto.

9.6 Alueellistaminen

Alueellistamisen tavoitteena on 4 000 – 8 000 työpaikan sijoittaminen pääkaupunkiseudun ulkopuolelle päätöksinä vuoteen 2011 ja toteutuksina vuoteen 2015 mennessä. Alueellistamistoimia on tällä hetkellä työpaikkasiirtoina pääkaupunkiseudulta maan muihin osiin noin 3 350 henkilötyövuotta (nettoluku). Lisäksi pääkaupunkiseudun ulkopuolella alueiden välisenä työpaikkasiirtymänä sijoituspaikkakunnille on siirtynyt noin 900 henkilötyövuotta. Alueellistamistoimet ovat siten koskeneet noin 4 250 henkilötyövuotta (bruttoluku). Ministeriöiden alueellistamisselvitysten perusteella uutta alueellista-

31.10.2008

mispotentiaalia on 883 – 1 256 henkilötyövuotta. Tämän lisäksi on myöhemmin tarkentuvaa potentiaalia käynnissä olevien selvitysten valmistuttua.

Hallinnon ja aluekehityksen ministerityöryhmä (HALKE) totesi 8.5.2008 ministeriöiden laatimien alueellistamisselvitysten riittävän toteutuessaan vasta hallituksen asettaman alueellistamistavoitteen alarajan saavuttamiseen. Siksi kaikkien ministeriöiden tulee näiden lisäksi käyttää hyväksi erityisesti hallinnonalansa toimintojen uudelleen organisoimien avaamat alueellistamismahdollisuudet. Lisäksi tulee selvittää hallinnonalojen yhteisten tukitoimintojen alueellistamismahdollisuudet. Näitä ovat esimerkiksi valtionhallinnon kielipalvelut, yhteiset puhelinneuvontapalvelut ja sähköistä asiointia tukevat puhelinpalvelut.

Alueellistamisen koordinaatioryhmä laatii valtiovarainministeriön 25.6.2008 antaman ohjeen mukaisesti kokonaissuunnitelman alueellistamisesta 30.9.2009 mennessä. Kokonaissuunnitelmassa otetaan huomioon myös ALKU -hankkeessa ilmenevät mahdollisuudet siirtää toimintoja valtion keskushallinnosta aluehallintoon.

10 Työryhmän ehdotukset, jotka edellyttävät jatkovalmistelua

Työryhmä ehdottaa edellä luvuissa 6 ja 7 todettujen, vuoden 2010 alusta lukien voimaan tuleviksi ehdotettujen tehtäväsiirtojen lisäksi, että selvitetään eräiden tehtävien siirtämistä elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksiin ja aluehallintovirastoihin. Selvitystyö tehdään ja mahdolliset siirrot toteutetaan noudattaen seuraavissa alaluvuissa esitettyjä periaatteita.

10.1 Ohjaustehtävät

Strateginen ohjaus

Valtion keskushallinnon uudistamisessa on yleisenä ja usean hallituksen ilmaisemana tavoitteena ollut aikaansaada ministeriöistä pieniä ja tehokkaita poliittisen päätöksenteon valmisteluun ja alaisen hallinnon ohjaukseen keskittyviä yksiköitä. Myös ALKU – hankkeessa on linjattu tehtävänjakoa eri toimijoiden välillä niin, että ministeriöt vastaavat poliittisesta ja strategisesta ohjauksesta. Tässä työnjaossa ministeriöiden tehtävänä on hallituksen strategisena esikuntaorganisaationa hallitusohjelman perusteella hallinnonalansa strategian laatiminen ja sen toteuttamisen ohjaus ja seuranta. Strategian toteuttamista ministeriöt ohjaavat osallistumalla poliittisen päätöksenteon valmisteluun, hallinnonalansa ohjauksella ja omistajaohjauksella sekä ohjaamalla hallinnonalansa kehittämistoimintaa.

Poliittisen päätöksenteon valmisteluun osallistumisella tarkoitetaan säädösvalmistelun lisäksi muun muassa hallituksen talousarvio- ja kehysvalmisteluun, hallituksen strategia-asiakirjan sekä kertomusten ja tilinpäätösten valmisteluun sekä eduskunnalle annettavien selontekojen ja muiden asiakirjojen valmisteluun osallistumista. Hallinnonalan ohjaus käsittää sekä talous- ja tulosohjauksen että informaatio-ohjauksen. Kehittämisen ohjaus käsittää mm. hallitusohjelmassa ja ministeriön strategiassa määritellyt, poliittisiin linjauksiin perustuvat merkittävät valtakunnallisen tason hankkeet sekä osan kansainvälisistä tehtävistä.

31.10.2008

Informaatio-ohjaus

Tiedosta eri muodoissa on tullut poliittishallinnollisen ohjauksen merkittävä osa. Yleiskäsite tälle ohjaukselle on informaatio-ohjaus. Tämä ohjaus mielletään tulos- ja resurssiohjausta pehmeämmäksi ohjauskeinoksi, johon tiedon välittämisen lisäksi kuuluu olennaisena osana monenlainen vuorovaikutus. Ministeriöille kuuluvaa informaatio-ohjausta on ensisijaisesti strategioiden ja kehittämislinjausten valmistelu ja tavoiteasettelut. Muita informaatio-ohjauksen keskeisiä muotoja ovat mm. koulutus sekä ohjeiden, suositusten, oppaiden, ja tilastojen laadinta sekä rekisterien ja tietovarantojen ylläpito. Viimeksi mainitut informaatio-ohjaukseen kuuluvat tehtävät tulisi ensisijaisesti siirtää joko aluehallintoviranomaisille tai keskushallinnon viranomaisille tehtävän luonteesta riippuen.

Valtion paikallishallinnon tulosohtaus

Ministeriöt ja keskusvirastot määrittelevät hallinnonalaansa kuuluvien valtion paikallishallinnon viranomaisten strategiset tavoitteet. Myös viranomaisten palvelu- ja tuottavuustavoitteet määritellään keskushallinnossa. Näin syntyvä tavoitekehikko on aluehallinnon viranomaisten käytettävissä niiden käytössä tulosneuvotteluja paikallishallinnon kanssa. Muut kuin edellä todetut paikallishallintoa koskevat ministeriöille nyt kuuluvat tulosohtausehtävät tulisi siirtää aluehallintoon tai keskushallinnon virastoille. Näitä tehtäviä on nyt työ- ja elinkeinoministeriöllä, valtiovarainministeriöllä ja sisäasiainministeriöllä. Valtiovarainministeriöltä ja sisäasiainministeriöltä kyseiset tehtävät siirretään 1.1.2010 lukien aluehallintovirastolle ja poliisihallitukselle. Työ- ja elinkeinoministeriön osalta siirto vaatii jatkovalmistelua. Tulosohtausehtävän tehostaminen edellyttää maistraattien tapauksessa tulosohtausehtävän keskittämistä aluehallinnossa yhteen aluehallintovirastoon.

10.2 Alue- ja paikallishallintoa koskevat kehittämis- ja tukitehtävät

Vuoden 2008 alussa toimintansa aloittaneen työ- ja elinkeinoministeriön konsernipalvelujen kehittämiskeskus kehittää, tuottaa ja ylläpitää TEM -konsernin sisäisille ja ulkoisille asiakkaille suunnattuja sähköisiä palveluja ja muita palvelutuotteita sekä kehittää konsernin henkilöstön osaamista. Keskuksella on valmius ja erityisosaaminen TEM -konsernin kehittämishankkeiden valmisteluun, toteuttamiseen ja ylläpitoon. Keskus valmistelee tieto- ja muita palvelujärjestelmiä ja huolehtii niiden ylläpidosta (esim. TE -keskusten ja työvoimatoimistojen järjestelmien käyttö – palvelut ja tekninen kehittäminen, TE -keskusten ja työvoimatoimistojen tietoliikennejärjestelmät). Keskus toteuttaa sähköisiä palveluja ja vastaa mm. TE – keskuksille ja työvoimatoimistoille suunnatuista asiakas- ja henkilöstölehdistä, työvoimatoimistojen internet- sivujen tuesta ja työnvälitystilaston tuotannosta. Keskus vastaa myös TE -keskusten ja työvoimatoimistojen neuvotteluviranomaistehtävistä.

Kehittämishankkeita tehdään yhteistyössä ministeriön osastojen ja yksiköiden sekä konsernin muiden toimijoiden kanssa. Kehittämistyö toteutetaan joko keskuksen omana työnä, yhteistyössä ministeriön eri yksiköiden kanssa tai ostopalveluna ulkoisen tuottajan kanssa. Keskuksessa työskentelee 97 henkilöä.

Konsernipalvelujen kehittämiskeskus poikkeaa edellä kuvatuista ja myös ALKU – hankkeessa noudatettavista yleisistä keskushallinnon kehittämisperiaatteista toimimalla suoraan alaisen hallinnon palvelujen kehittäjänä ja ylläpitäjänä.

31.10.2008

Työryhmä ehdottaa, että työ- ja elinkeinoministeriön konsernipalvelujen kehittämiskeskuksen muut kuin työ- ja elinkeinoministeriötä koskevat tehtävät siirretään erikoistumistehtävinä Elluille sekä Ellujen ja Allujen yhteiselle aluehallinnon tietohallintopalvelut -yksikölle.

Kahta edellä olevaa kappaletta koskien työ- ja elinkeinoministeriö toteaa, että konsernipalvelujen kehittämiskeskus on ministeriöuudistuksen yhteydessä perustettu ministeriön yhteyteen 1.1.2008. Tätä on pidettävä edelleen lähtökohtana, eikä ministeriön edustaja voi yhtyä raportissa tältä osin esitettyyn näkemykseen.

10.3 Lautakuntien liittäminen uusien aluehallintoviranomaisten yhteyteen

Maaseutuelinkeinojen valituslautakunta käyttää tuomiovaltaa koskien valituksia päätöksistä, jotka uudessa aluehallinnossa kuuluisivat lähinnä Ellun toimialalle (työvoima, elinkeinot ja osaaminen ja luonnonvarat ja ympäristö -vastuualueet). Lautakunnan sijoittaminen osaksi Ellua ei siten ole mahdollista. Lautakunnan sijoittamista yhden aluehallintoviraston tai yhden hallinto-oikeuden yhteyteen tulisi sen sijaan selvittää.

Hengenpelastusmitalilautakunnan tehtävät liittyisivät selkeästi Allun ”Pelastustoimen eräisiin tehtäviin”. Lautakunnan sihteeristötehtäviä hoidetaan nykyisin lääninhallituksessa. Työryhmä ehdottaa, että lautakunnan sihteeristö sijoitetaan yhteen aluehallintovirastoon erikoistumistehtävänä.

Kuluttajariitalautakunnan tehtävät liittyvät aluehallintovirastolle kuuluviin kuluttajahallinnon tehtäviin. Lisäksi aluehallintovirastot ohjaavat maistraatteja, joihin siirtyvät kunnilta kuluttajaneuvonnan tehtävät v. 2009 alusta lukien. Työryhmä ehdottaa, että kuluttajariitalautakunnan sihteeristön siirtämistä yhden aluehallintoviraston yhteyteen selvitetään.

Nimilautakunnan tehtävät liittyvät uudessa aluehallinnossa aluehallintovirastojen tehtäviin maistraattien tulosohjaajina. Työryhmä ehdottaa, että lautakunta siirretään yhden aluehallintoviraston yhteyteen.

10.4 Valtakunnalliset tehtävät

Elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksiin ja aluehallintovirastoihin koottavissa viranomaisissa on jo nyt sangen laajassa käytössä toimintamalli, jossa yksi tai useampi virasto hoitaa määrättyä tehtävää oman alueensa lisäksi laajemmalla alueella tai valtakunnallisesti. Kyseiset tehtävät ovat joko alueellisia tai valtakunnallisia, keskushallinnosta siirrettyjä tehtäviä. Tämän toimintamallin käyttöä on tarkoitus edelleen laajentaa uusissa aluehallintoviranomaisissa.

Valtakunnallisia, lääninhallituksissa tällä hetkellä hoidettavia tehtäviä ovat esimerkiksi maistraattien kehittämistehtävät. Samaan yhteyteen on tarkoitus viimeistään v. 2010 alusta lukien liittää maistraattien tulosohjaustehtävät. Yhteen aluehallintovirastoon kootaan näin ollen maistraattiorganisaation ”keskusyksikkötehtävät”. Tämä on toimivaksi osoittautunut vaihtoehto erillisen keskushallinnon viraston perustamiselle. Muita lääninhallitusten valtakunnallisia tehtäviä ovat esimerkiksi eläinkoelautakunnan tehtävät sekä perintätoimistojen luvat ja valvonta. Myös työsuojelupiireissä on eräitä valvontatehtäviä annettu valtakunnallisesti yhden piirin hoidettavaksi.

31.10.2008

Annettaessa yhdelle aluehallintoviranomaiselle valtakunnallisia tehtäviä on, laissa olevan valtuutuksen nojalla, mahdollista antaa tälle viranomaiselle keskushallinnon valtuuttamana tehtäväksi ohjata muita aluehallintoviranomaisia yhtenäiseen käytäntöön esimerkiksi lupien myöntämisessä, kantelujen käsittelyssä ja valvontatoiminnassa. Liikenne- ja viestintäministeriö ja Tiehallinto eivät yhdy tässä kappaleessa esitettyyn työryhmän näkemykseen.

Työryhmä ehdottaa, että valmisteltaessa liikenteen väylä- ja turvallisuusviraston perustamista sekä maahanmuuttohallinnon ja metsähallituksen uudistamista käydään läpi näiden virastojen ja liikelaitosten koko tehtäväkenttä ja siirretään aluehallintoon tehtävät, jotka eivät hallitusohjelman ja muiden keskushallintoa koskevien hallituksen päätösten mukaan kuulu keskushallinnossa hoidettaviin tehtäviin. Selvitystyössä tulee lisäksi ottaa huomioon näille nimenomaisille uudistuksille asetetut tavoitteet. Sisäasiainministeriö varaa mahdollisuuden olla eri mieltä maahanmuuttohallinnon tehtävien läpikäymisen osalta.

Tehtävien tarkastelussa on otettava huomioon mahdollisuudet siirtää myös valtakunnallisia tehtäviä erikoistumistehtävinä yhdelle tai useammalle Ellulle tai Allulle. Ministeriö tai keskusvirasto voi laissa olevan valtuutuksen nojalla antaa yhdelle Ellulle tai Allulle myös tehtäväksi ohjata muita Elluja / Alluja ja valtakunnallisen yhtenäisyyden aikaansaamiseksi, esimerkiksi lupa- ja kantelumenettelyissä sekä valvontatoiminnassa.

Työryhmä ehdottaa myöhemmin selvitettäväksi mahdollisuudet siirtää tulevaisuudessa ministeriöistä ja keskushallinnon virastoista alue- ja paikallishallinnossa käytössä olevien substanssitietojärjestelmien kehittämis- ja ylläpitotehtäviä aluehallinnon tietohallintopalvelut -yksikölle ja alue- ja paikallishallinnon kehittämistehtäviä Allujen ja Ellujen koottuja tukipalveluja ja toiminnan kehittämistehtäviä erikoistumistehtävinä hoitaville yksiköille.

10.5 Keskushallinnon alueyksiköiden organisointi

Aluehallinnon uudistamishankkeen toimeksiannossa rajattujen aluehallinnon viranomaisten tehtävien lisäksi perustettaviin uusiin aluehallintoviranomaisiin tulee, tuottavuus- ja taloudellisuusnäkökohdat huomioon ottaen, koota mahdollisimman kattavasti myös ne tehtävät, joita tämän rajauksen ulkopuolella ovat muut keskushallintoviranomaisten alueelliset yksiköt hoitavat nykyisin alueilla. Useilla keskushallinnon organisaatioilla on alaisuudessaan tässä tarkoitettuja alueellisia yksiköitä. Harkittaessa tehtävien kokoamista tulee ottaa huomioon se, ettei muodostettavassa kokonaisuudessa synny tehtäviin liittyviä jääviysongelmia. Kokoaminen uusiin aluehallintoviranomaisiin ei koske poliisin alueille sijoitettuja operatiivisia, asiantuntija- tai tukiyksiköitä.

11 Kielellisten vaikutusten arviointi

Keskushallintotyöryhmän ehdottamissa tehtäväsiirroissa siirretään tehtäviä ministeriöistä ja keskushallinnon virastoista aluehallintoon. Tehtävät siirtyvät uusien aluehallintoviranomaisten hoidettaviksi pääsääntöisesti 1.1.2010 alkaen joko erikoistumistehtävinä yhteen tai useampaan elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskukseen tai aluehallintovirastoon taikka hoidettaviksi kaikissa keskuksissa tai virastoissa.

31.10.2008

Yleisesti voidaan todeta, että tehtäväsiirroilla, joissa tehtäviä siirretään hoidettaviksi *kaikissa* elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksissa tai aluehallintovirastoissa, ei ole kielellisiä vaikutuksia.

Koska tulevien viranomaisten tarkempi organisoituminen selvitetään vasta myöhemmässä vaiheessa, ei pääsääntöisesti vielä ole varmuutta siitä, miten erikoistumistehtävinä siirrettävät tehtävät tulevat uudessa aluehallinnossa maantieteellisesti sijoittumaan. Yleisenä periaatteena voidaan kuitenkin todeta, että siirrettäessä tehtäviä erikoistumistehtävinä yhdelle tai useammalle elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskukselle tai aluehallintovirastolle tulee varmistaa nykytilan jatkuminen siten, että kyseisiä tehtäviä hoitavilla virkamiehillä on jatkossakin riittävä molempien kotimaisten kielten hallinta.

Inarinjärven säännöstelyluvan osalta voidaan todeta, että saamenkielisten palvelut paranevat siirron myötä. Sama koskee erikoistumistehtävinä siirtyviä porotalouteen liittyviä tehtäviä. Kotimaisten kielten kannalta ei siis tilanne näissäkään tehtävissä muutu.

12 Ehdotus jatkovalmistelusta

Työryhmä ehdottaa selvityshenkilön asettamista selvittämään työ- ja elinkeinoministeriön konsernipalvelujen kehittämiskeskuksen tehtävien siirtämistä erikoistumistehtävänä elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksille sekä näiden keskusten ja aluehallintovirastojen yhteiselle aluehallinnon tietohallintopalvelut –yksikölle. Selvityshenkilön tehtävänä olisi lisäksi selvittää maaseutuelinkeinojen valituslautakunnan siirtämistä yhden elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksen yhteyteen tai hallinto-oikeuden yhteyteen sekä kuluttajariitalautakunnan siirtämistä yhden aluehallintoviraston yhteyteen. Selvitykset tulisi tehdä 15.3.2009 mennessä ja selvityshenkilön tulisi raportoida työnsä etenemisestä aluehallinnon uudistamishankkeen valmisteluryhmälle.

Työryhmä ehdottaa, että valmisteltaessa liikenteen väylä- ja turvallisuusvirastojen perustamista ja maahanmuuttohallinnon uudistamista, selvitetään näistä virastoista ja liikelaitoksista aluehallintoon siirrettäviksi soveltuvat tehtävät 15.3.2009 mennessä ja selvitystyön etenemisestä raportoidaan aluehallinnon uudistamishankkeen valmisteluryhmälle. Metsähallituksen osalta kartoitetaan muun metsähallinnon tarkastelun yhteydessä, onko liikelaitoksessa sellaisia tehtäviä, jotka soveltuvat siirrettäviksi aluehallintoon vuoden 2011 jälkeen. Selvitystä pyydetään Valtion liikelaitosmallin soveltuvuus yhteismarkkinoilla –työryhmän Metsähallitusta koskevalta valmisteluryhmältä.

Liite 1. Siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät ja aluehallintoviranomaisten yhteyteen sijoitettaviksi tai selvitettäviksi ehdotettavat lautakunnat

Taulukko 1. Elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskukseen (ELLU) siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät.

Tehtävä	Ministeriö/virasto	Siirto
<i>Joukkoliikenteen palvelujen osto- ja kehittämistehtävistä lentoliikenteen osto ja Merenkurkun lautta-liikenteen ostot</i>	LVM	
<i>Kansallisten tukien poikkeusluvut</i>	Mavi	Erikoistumistehtävänä (ei Uudellemaalle)
<i>Porotalouden eläinnohtainen tuki</i>	Mavi	Erikoistumistehtävänä (Lappiin)
<i>Tärrkelysperunan vastaanoton valvontatehtävät</i>	Evira	Erikoistumistehtävänä
<i>Timotein siementuotannon tukivalvontatehtävät</i>	Evira	Kaikkiin
<i>Maitotuotteiden interventiovalvonta</i>	Evira	Erikoistumistehtävänä
<i>Kalojen ja rapujen maahantuontiluvat</i>	MMM	Erikoistumistehtävänä
<i>Valtionavun myöntäminen paliskunnille</i>	MMM	Erikoistumistehtävänä (Lappiin)
<i>Valtionavun myöntäminen poroesteaitoihin</i>	MMM	Erikoistumistehtävänä (Lappiin)
<i>Valtionavustukset kalastusvakuutusyhdistyksille</i>	MMM	Erikoistumistehtävänä (esim. Turku)
<i>Inarijärven säännöstelyluvan sekä Saimaan ja Vuoksen juoksutussäännön toimeenpano</i>	Syke	Erikoistumistehtävänä (Inari Lappiin, Saimaa sekä Vuoksi Kaakkois-Suomeen)
<i>Patoturvallisuuden kehittämis- ja asiantuntijapalvelut</i>	Syke	Erikoistumistehtävänä
<i>Etelämannerlain mukaisten jätehuoltoa koskevien ympäristölupien myöntäminen ja vuosittaisen jätehuoltosuunnitelman hyväksyminen</i>	YM	Erikoistumistehtävänä
<i>Alueellisen rakennerahastotoiminnan ohjaus</i>	STM	Erikoistumistehtävänä
<i>ESR:n valtakunnallisten kehittämisohjelmien hallinnointi</i>	TEM	Erikoistumistehtävänä
<i>Kahdenvälisten rahastojen tilinpäätösten vahvistaminen</i>	OPM	Erikoistumistehtävänä

<i>Valtionavustukset kuntien nuorisotilojen rakentamiseen, peruskorjaamiseen ja varustamiseen</i>	OPM	Erikoistumistehtävänä
<i>Liikunnan harkinnanvaraiset avustukset: liikunta- paikkojen kehittämishankkeet</i>	OPM	Erikoistumistehtävänä
<i>Liikunnan harkinnanvaraiset avustukset: liikunta- toimen ja oppilaitosten yhteiset perustamishankkeet</i>	OPM	
<i>Aikuiskoulutuksen järjestäjille jaettavien työelämän kehittämisen- ja palvelutehtävään liittyvien avustusten jakaminen</i>	OPM / OPH	Erikoistumistehtävänä

Taulukko 2. Aluehallintovirastoon (ALLU) siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät.

Tehtävä	Ministeriö/virasto	Siirto
<i>Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta (valvontatehtävä)</i>	Evira	Kaikkiin
<i>Eläinten terveyden ja hyvinvoinnin valvonta (sidottu rahoituspäätös)</i>	Evira	Kaikkiin
<i>Opiskelijaterveydenhuollon järjestäminen</i>	STM	Kaikkiin
<i>Rikos- ja eräiden riita-asioiden sovittelun koordinointi ja sovittelutoimintaan käytettävän määrärahan käytön seuranta</i>	STM	Erikoistumistehtävänä yhteen
<i>Asiakirjojen luovuttaminen</i>	STM	Erikoistumistehtävänä
<i>Asbestitöihin liittyvä koulutus</i>	STM	Siirtyy osaksi ammattitutkintojärjestelmää
<i>Holhousasiainrekisteriin liittyvät tehtävät</i>	VRK	Erikoistumistehtävänä
<i>Avustukset kaatuneiden muiston vaalimiseen, luovutetun alueen hautausmaiden kunnostamiseen sekä siirtoväen sankarihautausmaiden hoitoon</i>	OPM	Erikoistumistehtävänä
<i>Venäläisten sotavankien hautojen hoitoon liittyvät ministeriötason tehtävät</i>	SM	
<i>Yleissivistävän koulutuksen opettajien ja rehtoreiden erivapaus</i>	OPM	Erikoistumistehtävänä
<i>Valtionavustukset saamenkieliseen ja saamen kielen opetukseen perusopetuksessa, lukiokoulutuksessa ja ammatillisessa koulutuksessa</i>	OPM	Erikoistumistehtävänä
<i>Saamen kielilain 31 §:ssä tarkoitettujen valtionavustusten myöntäminen</i>	OM	Erikoistumistehtävänä
<i>Valtionavustusten myöntäminen saamelaiskäräjille</i>	OM	Erikoistumistehtävänä
<i>Maistraattien tulosohejaus</i>	VM	Erikoistumistehtävänä

Taulukko 3. Keskushallinnon tukipalvelukyselyn perusteella siirrettäviksi ehdotettavat tehtävät

Tehtävä	Ministeriö/virasto
<i>Maistraatteja ja työvoimatoimistoja koskeva neuvottelutoiminta</i>	VM, TEM
<i>Lääninhallintoa, maistraatteja ja Väestörekisterikeskusta koskevat yhteiset sopimukset ja niiden perusteella ostettavat tietohallintopalvelut</i>	VM
<i>Elluja ja Alluja koskeva neuvottelutoimivalta (pl. poliisitoimi)</i>	VM, TEM, STM
<i>Ympäristöministeriön aluehallinnon viestinnän koordinointi ja verkkopalvelun tukitehtävät</i>	Suomen ympäristökeskus
<i>Ympäristöministeriön hallinnonalan tietohallintotehtävät</i>	YM / Suomen ympäristökeskus
<i>Ympäristöministeriön aluehallinnon neuvottelutoiminta ja eräät henkilöstöasiat</i>	YM

Taulukko 4. Työryhmän ehdotukset lautakuntien liittämistä uusien aluehallintoviranomaisten yhteyteen

Lautakunta	Ministeriö	Työryhmän ehdotus
<i>Hengenpelastusmitalilautakunta</i>	SM	Työryhmä ehdottaa, että Lautakunta sijoitetaan yhteen aluehallintovirastoon erikoistumistehtävänä.
<i>Nimilautakunta</i>	OM	Työryhmä ehdottaa, että lautakunta siirretään yhden aluehallintoviraston yhteyteen.
<i>Kuluttajariitalautakunta</i>	OM	Työryhmä ehdottaa, että lautakunnan sijoittamista yhden aluehallintoviraston yhteyteen tulisi selvittää.
<i>Maaseutuelinkeinojen valituslautakunta</i>	MMM	Työryhmä ehdottaa, että lautakunnan sijoittamista yhden aluehallintoviraston tai yhden hallinto-oikeuden yhteyteen tulisi selvittää.

Liite 2. Henkilötyövuositaulukot

Taulukoissa 5 ja 6 ovat niiden keskushallinnon tehtäväselvityskyselyllä ja keskushallinnon tukipalvelukyselyllä selvitettyjen tehtävien hoitoon nyt käytetyt henkilötyövuodet, joita työryhmä ehdottaa siirrettäviksi. Taulukossa 7 ovat arvioidut henkilötyövuosiluvut niiden lautakuntien osalta, joita työryhmä ehdottaa siirrettäviksi aluehallintoviraston yhteyteen tai joiden siirtämistä aluehallintoon työryhmä ehdottaa selvitettäväksi.

Taulukko 5. Siirrettäviksi ehdotettavien tehtävien hoitoon nyt käytetyt henkilötyövuodet tehtäviä tällä hetkellä hoitavien viranomaisten mukaan

Tehtävän nykyinen hoitopaikka	Htv (arvio)
Ministeriö	
Työ- ja elinkeinoministeriö ²	5
Sosiaali- ja terveysministeriö	1,4
Opetusministeriö	1,8
Maa- ja metsätalousministeriö	1,3
Valtiovarainministeriö	1,2
Ympäristöministeriö	2,9
Liikenne- ja viestintäministeriö	0,2
Oikeusministeriö	0
Sisäasiainministeriö	0
Virasto	
Suomen ympäristökeskus	8
Väestörekisterikeskus	1,5
Maaseutuvirasto	0,8
Elintarviketurvallisuusvirasto	0,2
Yhteensä:	24,3

Taulukko 6. Siirrettäviksi ehdotettavien tehtävien hoitoon nyt käytetyt henkilötyövuodet vastaanottavan aluehallintoviranomaisen mukaan

Aluehallintoviranomainen	Htv (arvio)
Elinkeino- liikenne- ja luonnonvarakeskukseen (ELLU)	13,8
Aluehallintovirastoon (ALLU)	4
Tukipalvelut elinkeino-, liikenne- ja luonnonvarakeskuksen (ELLU)	5,9
Tukipalvelut aluehallintovirastoon (ALLU)	1
Yhteensä:	24,3

² Uusia tehtäviä

Taulukko 7. Siirrettäväksi tai selvitetäväksi ehdotettavien lautakuntien sihteeristöjen henkilötyövuodet

Lautakunta	Htv (arvio)
Siirrettäväksi ehdotettavat	
Hengenpelastusmitalilautakunta (SM)	1
Nimilautakunta (OM)	2
Selvitettäväksi ehdotettavat	
Maaseutuelinkeinojen valituslautakunta (MMM)	11
Kuluttajariitalautakunta (OM)	30
Yhteensä:	44