



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Läänin- hallitusten keskeiset arviot perus- palveluiden tilasta 2007

Lääninhallitusten suorittama
toimialansa peruspalveluiden
arviointi



23/2008

Hallinnon kehittäminen



VALTIOVARAINMINISTERIÖ

Lääninhallitusten keskeiset arviot peruspalvelujen tilasta 2007

Lääninhallitusten suorittama toimialansa peruspalvelujen arviointi

KUVAILULEHTI

Julkaisija: Valtiovarainministeriö / [Finansministeriet](#) / Ministry of Finance

Julkaisun päivämäärä: 10.6.2008

Tekijät:

Lääninhallitusten peruspalvelujen arviointiryhmä / [Länsstyrelsernas utvärderingsgrupp för basservice](#) / Evaluation group for basic public services in state provincial offices

Julkaisun nimi:

Lääninhallitusten keskeiset arviot peruspalvelujen tilasta 2007 / [Länsstyrelsernas viktigaste bedömningar om läget med basservicen 2007](#) / Key evaluations by the state provincial offices on basic public services in 2007

Tiivistelmä:

Lääninhallitusten suorittaman vuoden 2007 peruspalvelujen arvioinnin teemana ovat lapset ja nuoret. Arvioinnin kohteet on valittu yhteistyössä lääninhallituksia ohjaavien viranomaisten kanssa. Arviointikohteista sovitaan hallinnonaloitteisissa tulossopimuksissa ja ne sisältyvät lääninhallitusten peruspalvelujen usean vuoden arviointisuunnitelmaan, joka päivitetään vuosittain. **Lääninhallitukset** ovat suorittaneet arvioinnin hallinnon toimivuus, turvallisuus, osaaminen, hyvinvointi, kuluttajan asema ja liikennepalvelut arviointikokonaisuuksien mukaisesti. Tämän raportin sisältö perustuu lääninhallitusten suorittaman peruspalvelujen arviointiin ja läänikohtaisiin arviointiraportteihin. / [Barnen och de unga var tematen för länsstyrelsernas utvärdering av basservicen år 2007](#). Utvärderingsobjekten har valts i samarbete med myndigheterna som styr länsstyrelserna. Utvärderingsobjekten bestäms i de förvaltningsområdsvisa resultatavtalen och de ingår i länsstyrelsernas fleråriga utvärderingsplan för basservicen, vilken uppdateras årligen. **Länsstyrelserna** har genomfört utvärderingen med beaktande av utvärderingshelheterna förvaltningens funktionalitet, säkerhet, kompetens, välfärd, konsumentens ställning och trafiktjänster. **Innehållet** i denna rapport baserar sig på länsstyrelsernas utvärdering av basservicen och länspecifika utvärderingsrapporter / **The main theme** of this year's evaluation involves children and youngsters. The decision on which areas were to be assessed was carried out in collaboration with administrative authorities responsible for state provincial offices. The selection of assessment areas is settled in performance agreements within each administrative branch and they are incorporated in the multi-annual basic public services evaluation plans in the state provincial offices. The plans are updated annually. **To date**, state administrative offices have evaluated the following entities: the functioning of administration, public safety, competence, wellbeing, the consumer's position and transport services. **The contents** of this report draw on the evaluation of basic public services carried out by the state provincial offices and on evaluation reports on individual provinces.

Julkaisun osat/ muut tuotetut versiot:

Julkaisu on saatavissa Internetistä osoitteista [www.vm.fi/julkaisusarjat](#) sekä [www.laanhallitus.fi](#) / [Publikationen finns på Internet, www.vm.fi/julkaisusarjat \(finska\) och www.laanhallitus.fi](#) / The publication is available on the Internet at [www.vm.fi/publications](#) and at [www.laanhallitus.fi](#)

Avainsanat:

peruspalvelut, arviointi, lääninhallitukset, raportointi

Julkaisun myynti/jakaja

Valtiovarainministeriö puh. 09-160 322 46 / [Finansministeriet, avdelningen för utvecklandet av förvaltningen, tfn 09-160 322 46](#) / Ministry of Finance, Public Management Department, tel. +358 9 160 32246

Sarjan nimi ja numero

Valtiovarainministeriön julkaisuja 23/2008 / [Finansministeriets publikationer 23/2008](#) / Ministry of Finance publications 23/2008

ISSN : 1459-3394

ISBN: 978-951-804-827-8 (NID), 978-951-804-828-5 (PDF)

Painopaikka ja vuosi: Edita Prima Oy / [Edita Prima Ab](#) / Edita Prima Ltd, Helsinki / [Helsingfors](#) / Helsinki 2008

SISÄLTÖ

Kuvailulehti	3
Sisältö	5
Johdanto	7
1. Toimeksianto ja työn organisointi	12
2. Toimintaympäristö	14
2.1. Väestö- ja asutusrakenne	14
2.2. Elinkeinot	19
2.3. Työvoima ja työllisyys	20
2.4. Peruspalvelujen tuottaminen	23
2.5. Teemana lapset ja nuoret	25
3. Arvioinnin keskeiset tulokset	28
4. Tiedonhankinta ja arviointimenetelmät	36
5. Hallinnon toimivuus	38
5.1. Valtion alue- ja paikallishallinnolle sekä pelastustoimelle asetettujen tavoitteiden saavuttaminen	38
5.2. Yhteispalvelu	40
6. Turvallisuus	48
6.1. Poliisitoimi	48
6.1.1. Väkivallan vähentäminen ja syrjäytymisen ehkäisy	48
6.1.2. Nopean avun saanti	54
6.1.3. Tutkintapalvelut	58
6.2. Pelastustoimi	63
6.2.1. Ennalta ehkäisevä toiminta	63
6.2.2. Nopean avun saanti	69
6.2.3. Väestönsuojelun palvelut	76
7. Osaaminen	82
7.1. Opetustoimi	82
7.1.1. Perusopetuksen alueellinen saavutettavuus	82
7.1.2. Toisen asteen koulutuksen alueellinen saavutettavuus	94
7.1.3. Perusopetuksen jälkeinen koulutukseen sijoittuminen	104
7.1.4. Tillgång till svenskspråkig grundläggande utbildning	112
7.1.5. Tillgänglighet till svenskspråkig utbildning på andra stadiet	119
7.1.6. Placering i fortsatt utbildning samma år som svenskspråkig grundläggande utbildning avlagts	126
7.2. Kirjastotoimi	132
7.2.1. Kirjastopalvelujen saatavuus, hallinnolliset muutokset ja toimipaikkaverkoston kehitys	132
7.3. Liikuntatoimi	142
7.3.1. Kunnallisten liikuntapaikkojen käyttömaksupolitiikka	142
7.4. Nuorisotoimi	151
7.4.1. Nuorisolain 8 §:n edellyttämä nuorten osallistuminen ja kuuleminen kunnissa	151
8. Hyvinvointi	159
8.1. Lasten ja nuorten psykososiaalisten palvelujen saatavuus ja laatu	159
8.1.1. Lasten ja nuorten psykososiaalisten palvelujen tarve	163
8.1.2. Lasten ja nuorten psykososiaalisten palvelujen tarjonta	166
8.1.3. Lasten ja nuorten psykososiaalisten palvelujen saatavuus yhteistoiminta-alueilla	174
8.2. Elintarvikevalvonta	177
8.2.1. Pienet elintarvikealan yritykset	177
8.3. Eläinlääkintähuolto	183
8.3.1. Eläinterveydenhuolto	183
9. Liikenne	188
9.1. Nuorten liikennepalvelut	188
9.2. Liikenneturvallisuus	194